

ikei

**Plan Estratégico
Comarcal para la
Revitalización
Socioeconómica de
Oarsoaldea**

Informe Final

Enero 2020



Gipuzkoako Foru Aldundia
Diputación Foral de Gipuzkoa

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	3
1.1 Contexto	
1.2 Estructura del informe	
2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA	6
2.1 Reactivación económica	
2.2 El empleo y la formación en la comarca	
3. PRINCIPALES MACROTENDENCIAS	42
4. PROCESOS DE PARTICIPACIÓN Y MAPA DE AGENTES	47
4.1 Elementos de participación en los que se apoya el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025	
4.2 Reuniones y sesiones de trabajo celebradas en el marco del Plan Estratégico Oarsoaldea 2025	
4.3 Instituciones participantes en el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025	
4.4 Mapa de agentes sociales y económicos participantes en el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025	
5. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	52
6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA	56
6.1 Primer listado de actuaciones susceptibles de considerarse proyectos tractores	
6.2 Metodología y criterios aplicados en la identificación de los proyectos tractores y actuaciones prioritarias	
6.3 Relación de proyectos tractores y actuaciones prioritarias vinculadas a los objetivos de la estrategia	
6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria	
Anexo. DEFINICIÓN DE LOS RATIOS SOBRE INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES	91



1.

INTRODUCCIÓN

- 1.1 Contexto
- 1.2 Estructura del informe

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Contexto

El Pleno del Parlamento Vasco del 24 de mayo de 2018 aprobó el Informe sobre la situación socioeconómica de la Margen Izquierda, Zona minera y Oarsoaldea, tres zonas consideradas de intervención prioritaria, para cuyo estudio se constituyó una Ponencia parlamentaria, celebrándose 35 comparecencias entre 2015 y 2017.

El informe proponía dos tipos de actuaciones para dar respuesta a su situación desfavorecida:

- Elaborar un Plan de Choque.
- Desarrollar un Plan Estratégico Interinstitucional de Reactivación Socioeconómica en el que se implique a todas las Administraciones (Unión Europea, Gobierno central, Gobierno Vasco, Diputaciones y Ayuntamientos) y agentes sociales y económicos clave.

Una vez elaborado el Plan de Choque 2018-2019, se trata de abordar los Planes Estratégicos Comarcales (siendo ésta su actual denominación) para cuyo desarrollo el Gobierno Vasco ha definido unas Directrices metodológicas que, entre otros muchos aspectos, aboga por utilizar los trabajos y planes ya existentes.

En el caso de Oarsoaldea, y a diferencia de las otras dos comarcas, se cuenta ya con un Plan Estratégico comarcal de reciente elaboración. Este Plan está centrado, precisamente, en el desarrollo socioeconómico de la comarca y ha contado con una amplia participación de actores institucionales, representantes políticos, técnicos, agentes sociales y económicos.

En este contexto, la Diputación Foral de Gipuzkoa ha planteado la realización de un trabajo que, sin replicar fases y tareas ya abordadas, permita una priorización de los proyectos estratégicos definidos desde la comarca en su Plan Estratégico y una selección de los proyectos tructores y otras actuaciones prioritarias para la revitalización socioeconómica de Oarsoaldea a partir de la aplicación de los criterios establecidos en la metodología definida por el Gobierno Vasco.

1. INTRODUCCIÓN

1.2 Estructura del informe

Respetando los hitos clave establecidos por la citada metodología común, el informe que se presenta se estructura de la siguiente manera:

- 1. Introducción**
- 2. Documento sintético de diagnóstico de los municipios de la comarca de Oarsoaldea**
- 3. Principales macro tendencias**
- 4. Procesos de participación y Mapa de Agentes**
- 5. Objetivos Estratégicos**
- 6. Proyectos tractores y otras actuaciones prioritarias vinculadas a los objetivos de la Estrategia**
 - 6.1 Primer listado de actuaciones susceptibles de considerarse proyectos tractores.
 - 6.2 Metodología y criterios aplicados en la identificación de los proyectos tractores y actuaciones prioritarias
 - 6.3 Relación de proyectos tractores y actuaciones prioritarias vinculadas a los objetivos de la estrategia
 - 6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria



2.

DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

- 2.1 Reactivación económica
- 2.2 El empleo y la formación en la comarca

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

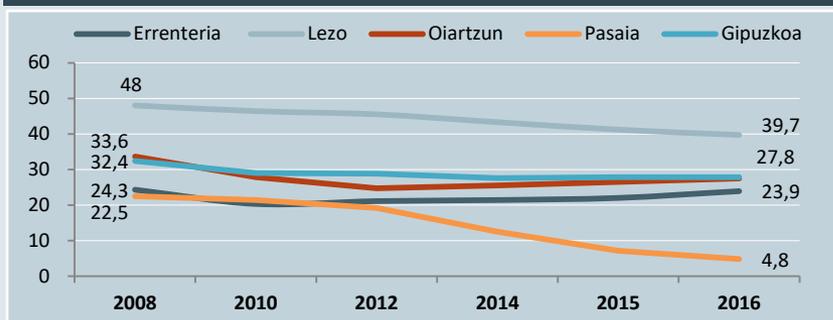
Evolución del Valor Añadido Bruto (VAB) y empleo sectorial por municipio

	VAB (2000 – 2016)				EMPLEO (2001 – 2016)			
	Errenteria	Lezo	Oiartzun	Pasaia	Errenteria	Lezo	Oiartzun	Pasaia
Agropesquero	↘	↘	↘	↘	↘	↘	↘	↘
Industria	↘	↘	↘	↘	↘	↘	↘	↘
Construcción	↘	↗	↘	↗	↘	↘	↘	↘
Servicios	↗	↗	↗	↗	↗	↗	↗	↗

Fuente: Udalmap

Pasaia registra la mayor pérdida de peso del sector industrial y Lezo es el municipio más industrial (39,7% del VAB)...

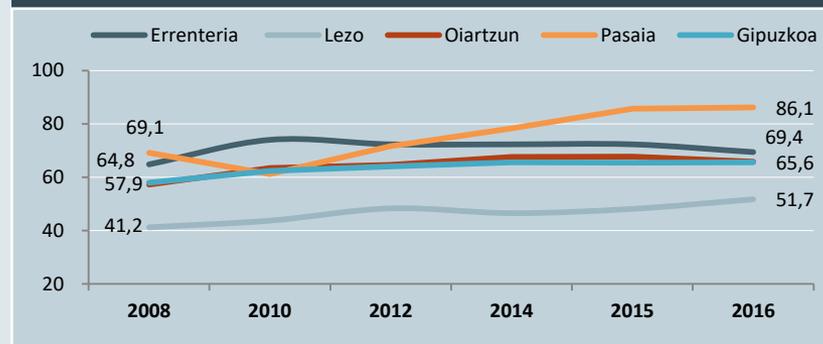
Evolución del peso del sector INDUSTRIAL en los municipios de Oarsoaldea (%VAB), 2008-2016



Fuente: Udalmap

- **DESINDUSTRIALIZACIÓN:** La industria pierde peso en todos los municipios, tanto en términos de VAB como de empleo.
- **TERCIARIZACIÓN:** Crece la relevancia del sector servicios en todos los municipios, tanto en términos de VAB como de empleo.

Evolución del peso del sector SERVICIOS en los municipios de Oarsoaldea (%VAB), 2008-2016



Fuente: Udalmap

...en contraposición, Pasaia es el municipio más terciarizado (86,1% del VAB) y donde el sector servicios ha crecido más

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Dinamismo Empresarial

El dinamismo en la creación de establecimientos es muy limitado

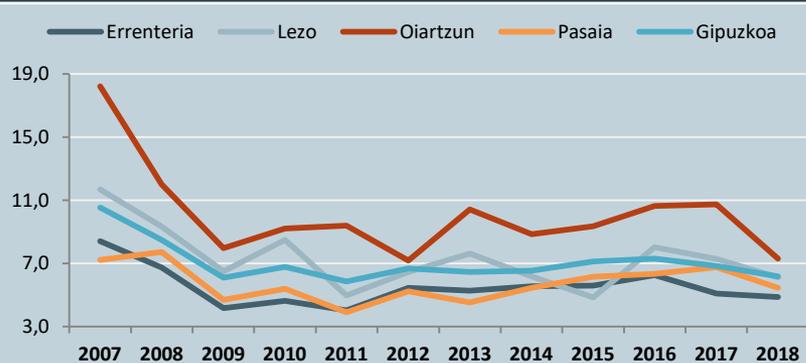
- La creación de nuevos establecimientos venía descendiendo ya en los años previos a la crisis.
- A partir de la crisis, la evolución- aunque con altibajos- se ha mantenido ciertamente estable. Retroceso en el 2018.

...Oiartzun es el municipio que históricamente muestra la mayor tasa de creación de nuevos establecimientos

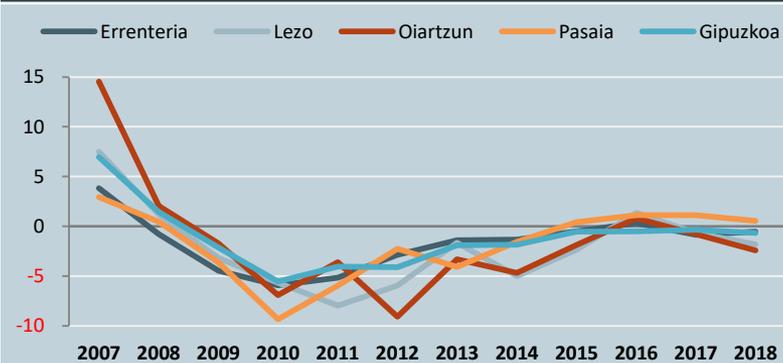
- El saldo neto de establecimientos marcó los niveles más bajos entre 2010 y 2012 en todos los municipios
- Desde entonces, los saldos se van recuperando

...Aun así, desde 2015, el único municipio que muestra saldos positivos (modestos) de manera continuada es Pasaia

Evolución de la tasa de creación de nuevos establecimientos (%. habitantes), 2007-2018



Evolución del saldo neto de establecimientos (%. habitantes), 2007-18



2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Estructura Sectorial

Distribución del número de establecimientos por rama de actividad, 2018						
	Errenteria	Lezo	Oiartzun	Pasaia	Oarsoaldea	Gipuzkoa
Establecimientos (Nº)	2.367	543	1.233	1.049	5.192	59.160
Personas empleadas (Nº)	8.532	2.947	7.829	3.221	22.529	296.327
Personas por establecimiento	3,6	5,4	6,3	3,1	4,3	5,0
Agricultura, ganadería y pesca	0,8	2,9	5,2	1,7	2,3	3,3
Industria, energía y saneamiento	5,8	17,3	10,5	3,1	7,6	7,7
Construcción	19,4	20,8	13,9	18,2	18,0	12,1
Comercio, transporte y hostelería	41,5	37,2	41,5	42,5	41,3	36,3
Información y comunicaciones	1,0	0,2	1,9	1,1	1,1	1,8
Actividades financieras y seguros	2,0	1,5	1,3	2,2	1,8	2,6
Actividades inmobiliarias	0,8	1,1	1,1	1,0	0,9	1,7
Actividades profesionales y auxiliares	10,6	7,6	12,9	12,8	11,3	16,3
Adm. pública, educación y sanidad	8,2	6,6	5,8	6,6	7,1	10,3
Activ. artísticas y otros servicios	9,8	4,8	5,9	10,9	8,6	8,0
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Eustat

- Predominan los establecimientos asociados al comercio, transporte y hostelería en todos los municipios, seguidos de los dedicados a la construcción
- Es destacable la presencia que tienen las actividades de Industria, energía y saneamiento en Lezo
- Oiartzun es el municipio con más personas por establecimiento (6,3), por encima incluso del promedio de Gipuzkoa (5,0)

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Principales empresas de la comarca

Principales empresas de la comarca (100 y más empleos)	
Empresa	Municipio
PAPRESA, S.A.	Errenteria
ELSTER IBERCONTA , S.A.	Errenteria
BEISSIER, S.A.	Errenteria
SALVA INDUSTRIAL, S.A.	Lezo
AMCOR FLEXIBLES ESPAÑA, S.L.U.	Lezo
INTERAL, S.A.	Lezo
SAN JOSE LOPEZ, S.A.	Oiartzun
ABB AUTOMATION PRODUCTS, S.A.	Oiartzun
INDUSTRIAS TAJO S.COOP.	Oiartzun
TRANSPORTES INSAUSTI, S.A.	Oiartzun
DSV ROAD SPAIN, S.A.U.	Oiartzun
SALTO SYSTEMS, S.L.	Oiartzun
SOCIEDAD ESTATAL DE ESTIBA Y DESESTIBA	Pasaia
AUTORIDAD PORTUARIA DE PASAIA	Pasaia

- La presencia de empresas referentes en la comarca es limitada, prevaleciendo empresas subcontratistas pertenecientes a sectores maduros.
- En las décadas de los 80 y 90 se asiste a la destrucción del tejido productivo característico y tradicional de la comarca: pesca, astilleros y sector metal. Las que se mantienen no actúan como tractoras porque su cadena de valor no está articulada con las empresas de la comarca.
- Las empresas industriales más importantes corresponden al sector del transporte, plástico, papel y maquinaria.

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Perfil Exportador

EMPRESAS EXPORTADORAS (> 25 EMPLEOS)			
	Total Empresas	Exportadoras	% Exportación
Oarsoaldea	43	30	69,8
Gipuzkoa	467	348	74,5

Fuente: Catalogo Industrial y de Exportadores del País Vasco.
Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad. Gobierno Vasco

PARTICIPACIÓN EXPORTACIÓN SOBRE VENTAS (EMPRESAS > 25 EMPLEOS)*			
	0-25%	26-50%	>50%
Oarsoaldea	40,0	46,7	13,3
Gipuzkoa	40,8	22,1	37,1

(*) Resultados muestrales sobre empresas que proporcionan el dato
Fuente: Catalogo Industrial y de Exportadores del País Vasco.
Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad. Gobierno Vasco.

- El 70% de las empresas de Oarsoaldea con 25 o más empleos es exportadora, una proporción algo inferior a la del conjunto de Gipuzkoa (75%).
- En casi la mitad de las empresas de 25 y más empleos de Oarsoaldea (47%) la participación de las exportaciones sobre las ventas totales representa un porcentaje comprendido entre el 26 y el 50%.
- En cambio, el porcentaje de empresas de 25 y más empleos que vende al menos el 50% al exterior es reducido (13%) en comparación con las empresas exportadoras de Gipuzkoa (37%).

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Estructura Empresarial: Microempresas

Las microempresas tienen un gran protagonismo en la comarca



- La inmensa mayoría de los establecimientos de la comarca tienen menos de 9 empleos.
- En Errenteria y Pasaia el empleo que concentran las microempresas es de 46% y 57% respectivamente.
- En Lezo y Oiartzun, en cambio, con un mayor peso de la industria, se sitúa en torno al 30%.
- Con respecto a 2008, la participación de las microempresas en el empleo ha ido descendiendo (salvo en Pasaia).

Fuente: Udalmap

Distribución del número de establecimientos según tamaño, 2018

	Oarsoaldea	Errenteria	Lezo	Pasaia	Oiartzun
0 a 5 empleos	89,3	92,6	84,0	92,8	82,4
6 a 9 empleos	4,2	3,3	5,5	3,1	6,5
10 a 19 empleos	3,5	2,3	5,3	2,2	6,0
20 a 99 empleos	2,6	1,6	4,3	1,6	4,7
+100 empleos	0,4	0,2	0,8	0,3	0,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Afiliación a la seguridad social por sectores. Personas afiliadas. 2016-2018

	Oarsoaldea				Gipuzkoa	
	2016		2018		2016	2018
	Nº	%	Nº	%	%	%
Primario (1+2+3)	230	1,0	252	1,1	0,9	0,8
Industria y Energía	4.372	18,9	4.578	19,4	22,0	22,0
• Industria (5-33)	4.305	18,6	4.519	19,2	21,4	21,4
• Energía (35)	3	0,0	0	0,0	0,1	0,1
• Residuos y agua (36-39)	64	0,3	59	0,3	0,6	0,6
Construcción	1.781	7,7	1.854	7,9	5,6	5,6
• Construcción (41+42)	526	2,3	513	2,2	1,7	1,8
• Auxiliar de construcción (43)	1.255	5,4	1.341	5,7	3,8	3,8
Servicios	16.755	72,4	16.912	71,7	71,5	71,5
• Comercio (45+46+47)	4.734	20,5	4.838	20,5	14,3	13,8
• Actividades administrativas y servicios auxiliares (77+78+79+80+81+82)	724	3,1	714	3,0	5,2	5,3
• Educación (85)	924	4,0	953	4,0	7,4	7,8
• Actividades profesionales, Científicas y técnicas (69+70+71+72+73+74+75)	676	2,9	685	2,9	5,7	5,9
• Administración Pública (84)	2.896	12,5	2.713	11,5	4,5	4,4
• Sanidad (86)	366	1,6	297	1,3	6,1	6,1
• Servicios sociales (87+88)	436	1,9	466	2,0	4,0	4,4
• Financieros y seguros (64+65+66)	89	0,4	102	0,4	2,2	2,0
• Transporte y almacenamiento (49+50+51+52+53)	2.301	9,9	2.531	10,7	4,4	4,3
• Hostelería (56)	1.565	6,8	1.618	6,9	6,5	6,5
• Información y comunicaciones (58-63)	169	0,7	192	0,8	1,6	1,7
• Personal doméstico (97)	473	2,0	475	2,0	3,4	3,2
• Recreativos y culturales (90+91+92+93)	396	1,7	356	1,5	1,8	1,9
• Alojamiento (55)	49	0,2	58	0,2	0,7	0,8
• Inmobiliarios (68)	54	0,2	61	0,3	0,4	0,4
• Otros servicios (94+95+96+99)	903	3,9	853	3,6	3,1	3,0
TOTAL	23.138	100,0	23.596	100,0	100,0	100,0

Fuente: Seguridad Social

- Las personas afiliadas a la Seguridad Social en 2018 en la comarca de Oarsoaldea ascienden a 23.138, un 2% más que la cifra observada en 2016,
- Se constata la preponderancia absoluta del sector servicios, que absorbe un 72% de la afiliación.
- Dentro del sector terciario, las actividades dominantes son la del Comercio, Administración Pública, Transporte y almacenamiento y Hostelería.
- El sector de Industria y Energía representa sólo un 19,4% de la afiliación, con mejoría reciente tanto en términos absolutos como relativos; la relevancia del sector es inferior a la que obtiene en el conjunto de Gipuzkoa.
- En lo que respecta al sector de la construcción, ocurre lo contrario: obtiene en la comarca un protagonismo superior al que logra en Gipuzkoa.

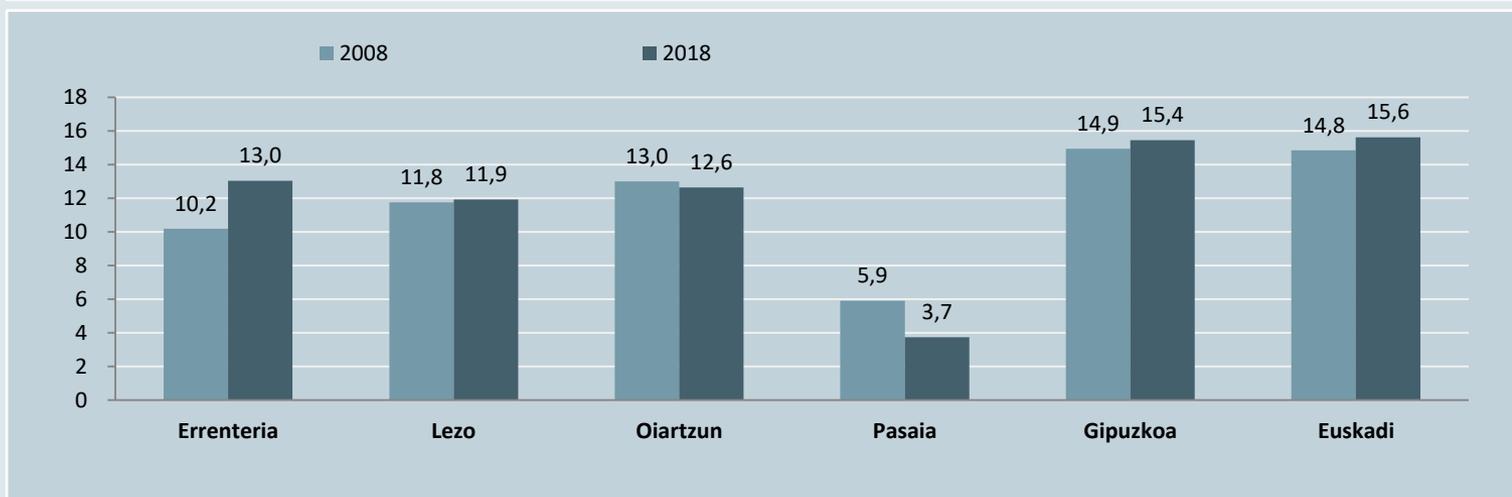
2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Industria: Tamaño

- El tamaño medio de los establecimientos industriales de la comarca es menor que el observado en Gipuzkoa pero crece en casi todos los casos con respecto a niveles pre-crisis como consecuencia de la variación en la estructura del tejido empresarial (pérdida de relevancia de las microempresas).
- Destaca el aumento del tamaño de los establecimientos industriales de Errenteria, los de Pasaia, en cambio, ven reducido su tamaño; en los otros dos municipios de la comarca se mantiene estable.

Tamaño medio de los establecimientos industriales (empleos), 2008-2018



Fuente: Udalmap

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Industria: Establecimientos y Empresas

Por subsectores industriales...

La mayor parte de los establecimientos se concentran en la fabricación de productos metálicos (31,0%) y de reparación e instalación de maquinaria y equipo (11,8%), junto con fabricación de maquinaria y equipo (10,8%).

En cuanto a las empresas, la distribución es similar.

Establecimientos y empresas del sector industrial, 2018						
	Establecimientos (%)					Empresas (%)
	Errenteria	Lezo	Oiartzun	Pasaia	Total	Total
Ind. extractivas	0,8	1,1	0,0	0,0	0,5	0,3
Ind. alimentación, bebidas y tabaco	9,9	8,5	10,5	3,4	9,3	10,4
Ind. textil, cuero y calzado	7,6	0,0	3,2	13,8	4,8	5,3
Ind. madera y corcho, salvo muebles	3,8	4,3	1,6	0,0	2,9	3,6
Ind. papel	1,5	0,0	1,6	0,0	1,1	1,1
Artes gráficas	7,6	5,3	3,2	17,2	6,3	6,4
Ind. química	1,5	0,0	1,6	0,0	1,1	1,1
Fabr. prod. caucho y plástico	4,6	6,4	6,5	0,0	5,3	5,9
Fabr. otros prod. minerales no metál.	3,1	3,2	2,4	3,4	2,9	2,2
Metalurgia	0,0	3,2	2,4	0,0	1,6	1,1
Fabr. prod. metálicos	26,0	33,0	34,7	31,0	31,0	29,1
Fabr. prod. Infor., electrón. y ópticos	3,1	2,1	2,4	0,0	2,4	2,5
Fabr. de material y equipo eléctrico	1,5	1,1	1,6	0,0	1,3	1,1
Fabr. de maquinaria y equipo n.c.o.p.	10,7	13,8	11,3	0,0	10,8	10,6
Fabr. vehículos de motor	1,5	0,0	0,8	0,0	0,8	0,8
Fabr. de otro material de transporte	0,0	1,1	0,0	10,3	1,1	0,8
Fabr. de muebles	6,1	3,2	7,3	6,9	5,8	5,6
Repar. e instal. de maq. y equipo	10,7	13,8	8,9	13,8	11,1	11,8
Total sector industrial (%)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Nº Total industrial	131	94	124	29	378	357

Fuente: Eustat

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Servicios avanzados

El grueso del sector de servicios avanzados lo conforman los servicios profesionales, científicos y técnicos.

- 70,0% de la afiliación del sector corresponde a los Servicios profesionales, científicos y técnicos en Oarsoaldea.
- Un tercio de la afiliación corresponde a la rama de Servicios de arquitectura, ingeniería e I+D (30,1%).
- En 2018 el sector de servicios avanzados abarcaba 979 personas afiliadas.
- Hay que destacar también que un tercio de la afiliación del sector en Oiartzun se encuadra en el subsector de Información y comunicaciones.

Sector de servicios avanzados, según la afiliación a la Seguridad Social. 2018

	%				Oarsoaldea	
	Errenteria	Lezo	Oiartzun	Pasaia	Nº total	%
Información y Comunicaciones	15,2	10,7	32,6	11,0	192	19,6
Telecomunicaciones	2,8	0,0	0,3	3,3	19	1,9
Servicios informáticos	4,2	3,6	29,2	0,0	111	11,3
Serv. audiovisuales, de información y edición	8,1	7,1	3,1	7,8	62	6,3
Financieros y de servicios	14,9	14,3	8,7	5,3	102	10,4
Financieros	3,7	1,8	5,6	0,4	33	3,4
Seguros y auxiliares	11,2	12,5	3,1	4,9	69	7,0
Serv. profesionales, científicos y técnicos	69,9	75,0	58,7	83,7	685	70,0
Servicios jurídicos, contables y de consultoría	25,8	53,6	20,8	17,1	231	23,6
Serv. de arquitectura, ingeniería e I+D	20,5	16,1	23,9	55,5	295	30,1
Publicidad y marketing	5,6	0,0	2,5	3,3	36	3,7
Otros	18,0	5,4	11,5	7,8	123	12,6
Total afiliación	100,0	100,0	100,0	100,0	979	100,0

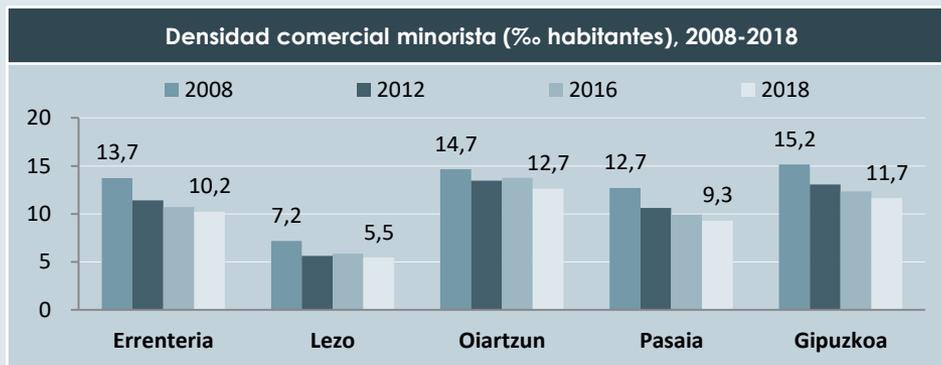
Fuente: Seguridad Social. Elaboración propia

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Comercio de proximidad

- En los últimos años, todos los municipios han perdido densidad comercial minorista; el cierre de locales ha sido un rasgo compartido.
- Oiartzun es el municipio que presenta la mayor presencia comercial mientras que el de Lezo es el que menos.
- Sin embargo, desde que estalló la crisis, Errenteria y Pasaia son los que más densidad han perdido (-3,5pp y -3,4pp, respectivamente).



Fuente: Udalmap

La superficie del comercio minorista se mantiene estable en su conjunto, pero pierde en densidad



Fuente: Udalmap

- La comarca cuenta con una presencia muy significativa de grandes superficies; en efecto, Oiartzun cuenta con Alcampo, Carrefour, Leroy Merlin, Brico Depot,...).
- Debido a ello, Oiartzun es el municipio con mayor superficie comercial minorista por habitante (7,5 m²).

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Turismo y Hostelería

La dotación comarcal en cuanto a plazas de alojamiento turístico está por debajo de la de Gipuzkoa...



Fuente: Udalmap

- Errenteria, Lezo y Oiartzun experimentan una mejoría en el número de plazas de alojamiento turístico por mil habitantes.
- En cambio, Pasaia acusa una reducción del indicador.

Los establecimientos de hostelería y restauración descienden en todos los municipios con respecto a 2010 salvo en Oiartzun, que crece ligeramente.



Fuente: Udalmap

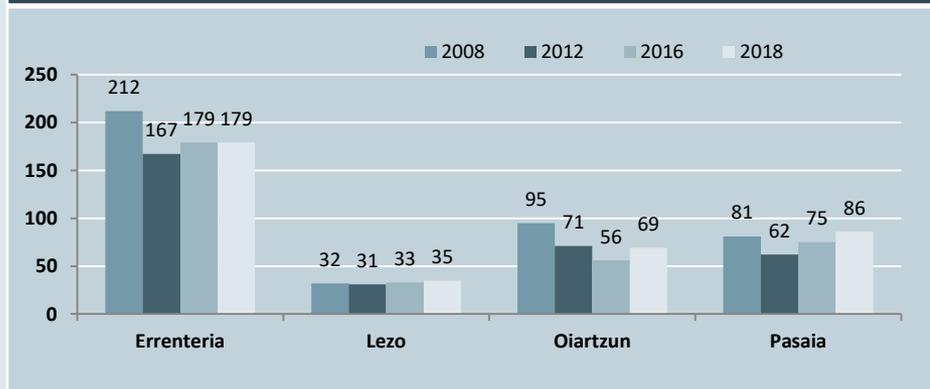
2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Industrias culturales y creativas

- En 2018, el número de establecimientos del sector de industrias culturales y creativas abarcaba en la comarca a un total de 369 unidades.
- La cifra de establecimientos del sector en la comarca es inferior a la observada en 2008 pero se ha constatado un cierto aumento en los últimos años respecto de los valores mínimos observados tras la crisis.

Establecimientos del sector de Industrias culturales y creativas, según CNAE-2009. 2008-18



Fuente: Eustat

* Sector delimitado de acuerdo a la metodología del Observatorio Vasco de la Cultura
http://www.kultura.ejgv.euskadi.eus/contenidos/informacion/keb_argit_ksi_mugaketa_2018/es_def/adjuntos/Delimitacion_ICC_EUSKADI.pdf

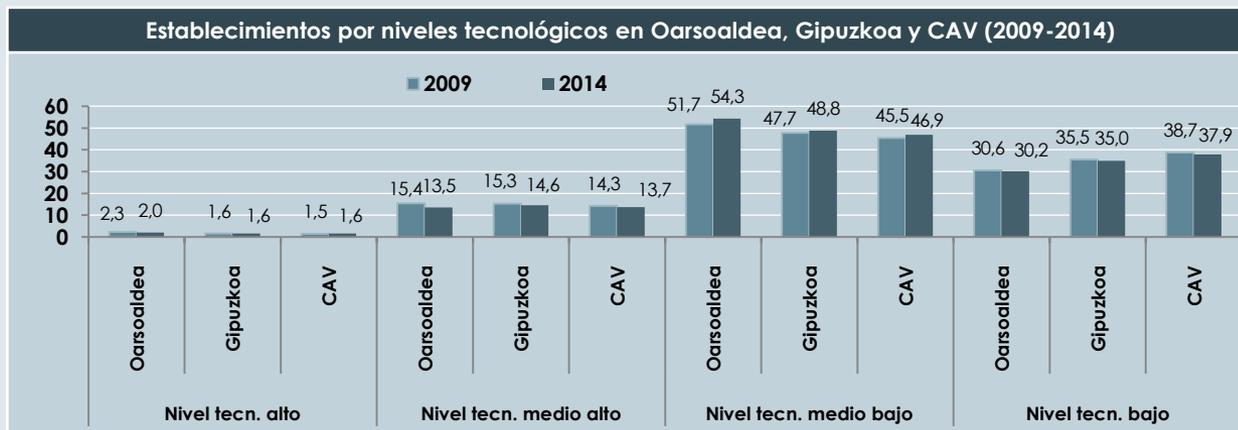


2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Nivel tecnológico y estrategias de innovación

- El peso del empleo en establecimientos de nivel tecnológico bajo es significativamente mayor en Oarsoaldea que en Gipuzkoa y, además, ha aumentado en el periodo de crisis, al contrario de lo observado en el conjunto del Territorio guipuzcoano.
- Escasez de empresas con estrategias explícitas de innovación y con relaciones de colaboración abiertas con agentes científico-tecnológicos; el grueso de las empresas no tiene relaciones de colaboración con otras empresas en el ámbito de producto/tecnología/mercado.



Fuente: Eustat



Fuente: EKAI

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

I+D+i

En el conjunto de Oarsoaldea, aumentan los establecimientos dedicados a la investigación y el desarrollo.



En 2018, son 12 los establecimientos dedicados a la I+D...

Fuente: Lurdata

Datos correspondientes a los siguientes CNAEs: 7211 (Investigación y desarrollo experimental en biotecnología), 7219 (Otra investigación y desarrollo experimental en ciencias naturales y técnicas), 7220 (Investigación y desarrollo experimental en ciencias sociales y humanidades) y 8030 (Actividades de investigación)

Todos los municipios registran un crecimiento en el número de establecimientos dedicados a I+D.

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Principales áreas de actividad económica por municipio



Se detectan importantes necesidades de regeneración en polígonos y enclaves de actividad económica de la comarca (urbanística, movilidad, infraestructuras telemáticas, etc.).

ERRETERIA

-  EGIBURU-ZAMALBIDE , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 6
-  EGIBURUBERRI , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 43
-  INZIÑARTE , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 4
-  MASTI-LOIDI , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 34
-  PAPER-FABRIKA , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 1
-  TXIRRITA-MALEO , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 44

PASAIA

-  LA HERRERA , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 8
-  NABALALDEA , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 18
-  PORTUKO ESPARRUA , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 47

LEZO

-  7 , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 9
-  103-SAGASTI , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 79
-  107 , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 8
-  108-ITURRIN , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 52
-  110-IPINTZA , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 61
-  113 , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 2
-  6 ALGEPOSA , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 1
-  8 PERFESAL , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 1

OIARTZUN

-  LANBARREN PARKE LOGISTIKOA , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 35
-  LANBARREN , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 28
-  LINTZIRIN , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 25
-  LINTZIRIN-GAINA , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 5
-  MAKARRASTEGI , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 11
-  PAGOALDEA-ERGOIEN , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 39
-  UGALDETXXO POLIGONOA
Enpresak: 28
-  UGALDETXXO-ARANGUREN , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 6
-  UGALDETXXO-INDUSTRIALDEA
Enpresak: 21
-  UGALDETXXO-LEKUBERRI , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 8
-  UGALDETXXO-PERI ZERRADI , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 12
-  UGALDETXXO-TALAI , INDUSTRIALDEA
Enpresak: 44

Fuente: Oarsoaldea.

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Suelos y espacios para la actividad económica

Hay una disponibilidad muy limitada de suelo para actividades económicas...

Suelo urbano Actividades Económicas consolidado, 2018					
	Errenteria	Lezo	Oiartzun	Pasaia	Oarsoaldea
Superficie (Ha.)	58,8	59,5	148,2	30,1	296,6
Superficie ocupada (Ha.)	58,8	56,6	105,5	30,1	251,1
Superficie vacante (Ha.)	0,0	2,9	42,7	0,0	45,6
Edificabilidad por ejecutar (miles m ² t)	0,0	13,0	192,0	0,0	205,0

Fuente: Udalplan

Por municipios, ni Errenteria ni Pasaia tienen suelo consolidado vacante disponible.

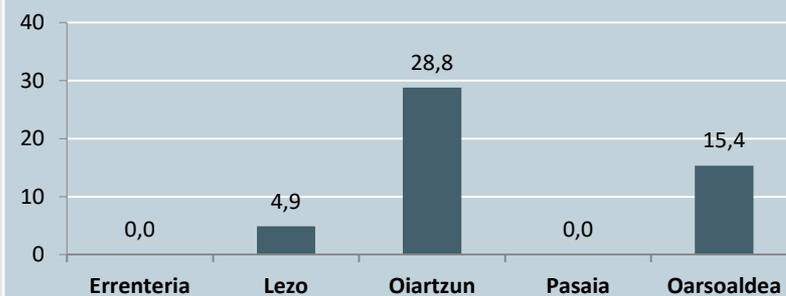
Por otro lado, Lezo sólo tiene vacante el 4,9% de la superficie consolidada urbana para Actividades Económicas.

En cambio, casi un tercio de la superficie ocupada de Oiartzun está disponible (29% del total).

Sólo hay 45,6 Ha de suelo urbano consolidado disponibles, de los cuales 42,7 Ha están en Oiartzun.

Esto se traduce en que sólo el 15,4% del suelo urbano consolidado de la comarca está disponible.

Suelo vacante sobre ocupado para actividades económicas (%), 2017



* Se considera que el suelo del espacio portuario está ocupado en su totalidad.

Fuente: Udalplan

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Gestión y colaboración empresarial

Presencia de Empresas de Oarsoaldea en Clusters (2017)		
Presencia de Empresas de Oarsoaldea en Clusters	Total Empresas	Oarsoaldea
Cluster del Conocimiento	180	<ul style="list-style-type: none"> Tknika (Errenteria)
AFM Asociación de Fabricantes de Máquina-Herramienta	164	<ul style="list-style-type: none"> Dimeco (Oiartzun, Lanbarren) Maquinaria Geka (Oyartzun) Mecanizados Izadi (Errenteria) Grupo Pegamo (Oiartzun, Lintzirin Gaina) Grupo Wisco (Lezo)
Cluster de Movilidad y Logística	97	<ul style="list-style-type: none"> Puerto de Pasajes (Pasaia) Algeposa (Pasaia) Txita Txirindak (Errenteria)
ACLIMA Cluster de Industrias del Medio Ambiente	77	<ul style="list-style-type: none"> --
Cluster de Alimentación	67	<ul style="list-style-type: none"> Grupo Gourmet Okin (Errenteria) Nakulas (Oiartzun, Lanbarren) Baqué (Oiartzun, Ugaldetxo) Sobre Natural (Errenteria)
HEGAN Cluster Aeronáutica y Espacio del País Vaco	49	<ul style="list-style-type: none"> Grupo TTT (Oiartzun, Lanbarren)
Cluster de Energía	105	<ul style="list-style-type: none"> --
ACICAE Cluster de Automoción	300	<ul style="list-style-type: none"> Euroutil (Errenteria) Mariskone (Oiartzun) Rubitec (Lezo) Industrias Tajo (Oiartzun)
Cluster del Papel	29	<ul style="list-style-type: none"> Papresa (Errenteria)
AVIC Asociación Vasca de Empresas de Ingeniería y Consultoría	31	

La escasez de un número relevante de empresas potentes en la comarca explica en parte la limitada representación comarcal en los clusters. Este resultado está condicionado, en parte, por la dimensión y la capacidad económica para hacer frente a las cuotas exigidas.

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

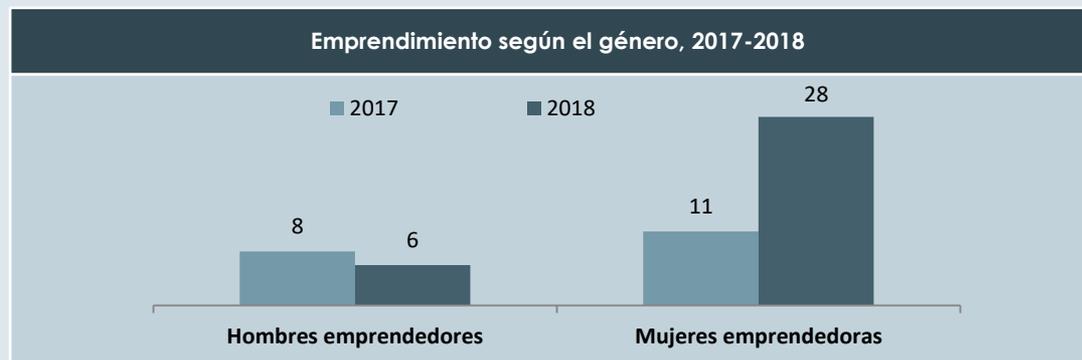
2.1 Reactivación Económica

Apoyo al emprendimiento

En 2018, la Agencia de Desarrollo de Oarsoaldea atendió a 95 proyectos de emprendimiento y prestó apoyo a 27 planes de viabilidad. Se constituyeron un total de 24 microempresas, la cifra más alta de los últimos 4 años.

Actividades de apoyo al emprendimiento promovidas por Oarsoaldea, 2015-2018				
	2015	2016	2017	2018
Proyectos atendidos	174	162	144	95
Planes de viabilidad	25	21	18	27
Proyectos de incubadoras	13	23	20	13
Participantes en Habian! Ekintzak	--	--	67	103
Microempresas constituidas	20	17	18	24
Empleos creados por estas empresas	--	--	21	26
Inversión total de estas empresas (€)	--	589.297,0	573.516,0	681.938,9

Fuente: Agencia Comarcal de Oarsoaldea



2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Estímulos para la competitividad y el desarrollo empresarial

En 2018, la Agencia de Desarrollo de Oarsoaldea ha gestionado 205 proyectos de apoyo a la Promoción Industrial.

Actividades de apoyo a la Promoción Industrial por Oarsoaldea, 2015-2018				
	2015	2016	2017	2018
Proyectos gestionados	271	293	303	205
Empresas gestión suelo	21	18	22	23
Proyectos mejora competitiva	56	34	33	3
Proyectos innovación tecnológica	17	4	36	54

Fuente: Agencia comarcal de Oarsoaldea

Además, también se impulsaron 3 proyectos de mejora competitiva y 54 de innovación tecnológica.

Por otro lado, la inversión anual en dinamización ha ido creciendo constantemente.

Y también han crecido los visitantes a las oficinas y el número de solicitudes de información.

Actividades de apoyo al turismo promovidas por Oarsoaldea, 2015-2018				
	2015	2016	2017	2018
Inversión anual dinamización (inversiones producto)	680,0	12.772,3	31.337,8	87.076,8
Inversión anual promoción y comercialización	23.227,2	32.891,1	34.226,1	23.551,6
Visitantes en oficinas	27.343	31.017	32.774	35.181
Solicitudes información en oficinas	59.021	71.284	77.541	92.015
Visitas en la web oarsoaldeaturismoa.eus	44.488	48.333	57.438	75.836

Fuente: Agencia comarcal de Oarsoaldea

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Economía Social

En el conjunto de Oarsoaldea en 2018 el número de sociedades cooperativas es de 46 (48 en 2017).



Fuente: Lurdata

En relación al total de empresas, las sociedades cooperativas representan en la comarca un 2,7%.

En términos porcentuales su relevancia sobre el total crece (dada la contracción del volumen total de empresas).

Proporción de las cooperativas sobre el total de empresas (%). 2014-2018

	2014	2015	2016	2017	2018
Errenteria	1,6	2,2	2,6	2,9	3,0
Lezo	3,8	3,7	3,4	3,4	2,3
Pasaia	1,1	1,8	2,0	2,0	2,1
Oiartzun	2,5	2,7	2,5	2,5	2,8
Total Oarsoaldea	2,1	2,5	2,6	2,7	2,7

Fuente: Lurdata

A la hora de realizar el cálculo se han excluido las sociedades bajo la forma de "Persona física"

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.1 Reactivación Económica

Ratios de ingresos y gastos municipales

		Errenteria	Lezo	Oiartzun	Pasaia	Gipuzkoa
TUTELA FINANCIERA						
• Ahorro bruto (2018 p)	(% / ingresos)	10,4	20,9	29,4	12,7	19,0
• Nivel de endeudamiento legal (2019)	(% / ingresos)	4,3	6,8	3,0	2,1	4,2
• Ahorro neto (2018p)	(% / ingresos)	5,6	14,6	24,3	10,5	14,7
• Margen de endeudamiento (2019)	(% / ahorro bruto)	58,3	67,4	89,9	83,2	77,9
• Deuda viva (2019)	(% / ingresos)	24,7	5,6	5,3	5,0	26,1
GASTO						
• Gastos de personal (2018p)	(% / ingresos)	36,1	31,9	27,4	42,8	30,6
• Subcontrataciones (2018p)	(% / ingresos)	26,4	21,3	13,8	21,6	21,4
• Subvenciones (2018p)	(% / ingresos)	5,7	10,0	13,0	8,2	5,9
• Gastos de funcionamiento (2018p)	(% / ingresos)	84,0	69,1	57,6	79,1	75,2
INVERSIÓN						
• Inversiones netas sin financiación afectada (2018p)	(€ / hab.)	193	166	280	-11	72
• Inversiones netas totales (2018p)	(€ / hab.)	222	201	338	68	113
• Nivel de inversión sin financiación afectada (2018p)	(% / gasto)	12,5	11,7	16,2	-0,8	4,9
• Nivel de inversión total (2018p)	(% / gasto)	14,4	14,2	19,6	4,9	7,7
• Dependencia de transferencias de capital (2018p)	(% / inversión)	13,4	17,4	17,3	108,8	35,2
• Dependencia de préstamos (2018p)	(% / inversión)	26,3	0,0	0,0	0,0	24,6
INGRESOS						
• Presión fiscal (2018p)	(€ / hab.)	511	684	928	517	641
• Ordenanzas (2019)	(% s/máximos)	65,2	75,0	62,3	63,3	55,6
• Capacidad fiscal (2018p)	(€ / hab.)	58	90	131	55	81
• Dependencia de transferencias corrientes (2018p)	(% / inversión)	61,3	50,6	43,8	61,5	54,9
• Ingresos extraordinarios (2018p)	(% s / ingresos ctes.)	3,6	6,5	12,4	5,4	6,5
• Nivel de cobrabilidad de padrones fiscales (2018p)	(% s / recaud.)	92,4	93,8	91,4	95,4	94,2
• Remanente de tesoro para gastos generales (2018p)	(% s / ingresos ctes.)	29,8	28,5	40,8	20,6	43,2

(p) Provisional

Fuente: Udalgida. Departamento de Hacienda y Finanzas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Bajos niveles de ahorro en Errenteria y Pasaia pero mientras en el primer caso los niveles de inversión son elevados (alta dependencia de préstamos), en Pasaia son muy poco significativos. Pasaia muestra una ausencia de préstamos y una alta dependencia de transferencias de capital.

Los Indicadores de ingresos como capacidad fiscal, presión fiscal o la dependencia de transferencias corrientes dibujan también dos realidades distintas: Lezo y Oiartzun en una posición mucho mejor que Errenteria y Pasaia que vuelven a reflejar valores muy similares y muy inferiores al del promedio de Gipuzkoa.

En cuanto a los indicadores de gasto, cabe destacar: los elevados gastos de personal en el caso de Pasaia, los mayores gastos de funcionamiento en Errenteria y el bajo nivel de subcontratación en el de Oiartzun.

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Errenteria y Pasaia “exportan” población trabajadora, y Oiartzun “importa”.

Población según municipios, 2016

	Población ocupada, 2016 (1)	Población en establecimientos, 2016 (2)	(1)/(2)*100
Errenteria	16.582	8.206	49,5
Lezo	2.825	2.822	99,9
Oiartzun	4.728	7.470	158,0
Pasaia	6.902	3.177	46,0
Gipuzkoa	302.583	296.327	97,9

Fuente: Eustat. Población según su relación con la actividad económica por ámbitos territoriales y DIRAE (personas empleadas en establecimientos).

La afiliación del personal no cualificado y aprendices es superior- y la del personal directivo es inferior- a la media de Gipuzkoa (con la excepción de Oiartzun).

Tasa de afiliación a la Seguridad Social (%), 2017

Municipio	Personal directivo	Personal no cualificado y aprendices	Oficiales de producción
Errenteria	15,56	15,76	34,23
Lezo	15,47	16,28	33,81
Oiartzun	24,60	10,20	31,93
Pasaia	16,04	15,53	33,62
Gipuzkoa	24,95	11,25	31,84

Fuente: Udalmap

La mayoría de la población ocupada es asalariada...

...sin embargo, ha descendido con respecto a 2011, y ha aumentado la eventualidad notablemente en todos los casos (hasta alcanzar el 25-30% del total) .

Población ocupada por la situación profesional

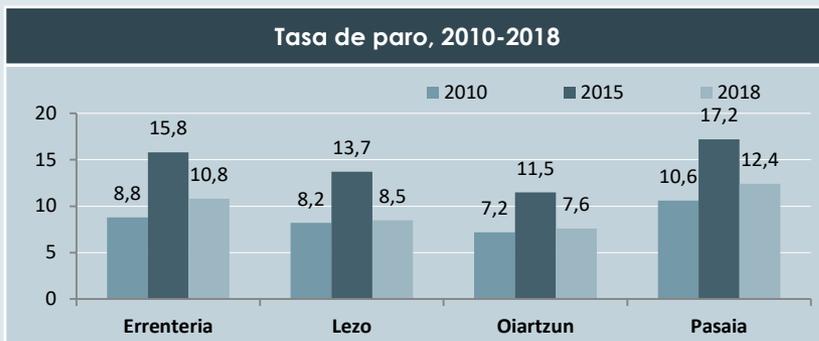
		2006	2011	2016
Errenteria	Total	100,0	100,0	100,0
	Empresario	2,7	4,7	3,1
	Autónomo	12,3	9,3	11,1
	Cooperativista	1,7	2,2	2,4
	Asalariado	61,2	61,3	53,8
	Eventual	21,0	21,6	28,5
Oiartzun	Total	-	100,0	100,0
	Empresario	-	6,7	5,4
	Autónomo	-	11,8	13,2
	Cooperativista	-	2,8	4,3
	Asalariado	-	58,9	50,2
	Eventual	-	18,9	25,4
Pasaia	Total	100,0	100,0	100,0
	Empresario	2,8	4,5	3,5
	Autónomo	12,5	9,0	10,8
	Cooperativista	1,4	1,9	2,0
	Asalariado	60,4	62,0	52,7
	Eventual	21,5	21,6	29,9

Fuente: Eustat. Municipios de más de 10.000 habitantes

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

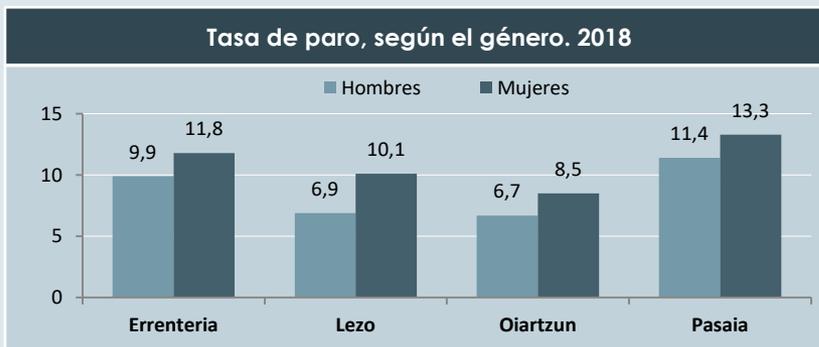
2.2 El empleo y la formación en la comarca

Con respecto a 2015, la tasa de paro cae en todos los municipios pero se mantiene por encima de la de 2010...



Fuente: Lanbide

...y además, se aprecia una brecha de género: en 2018, la tasa de paro femenina es superior a la masculina en todos los municipios



Fuente: Lanbide

El número de contratos viene creciendo en todos los municipios...



Fuente: Lanbide

...y la mayor parte de la contratación es masculina en todos los municipios

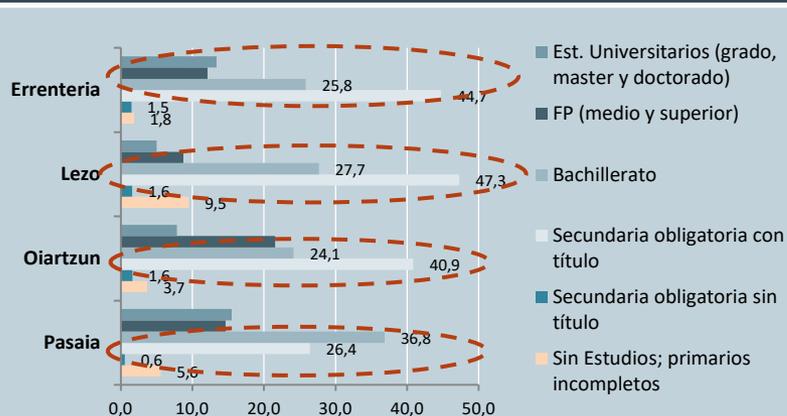


Fuente: Lanbide

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

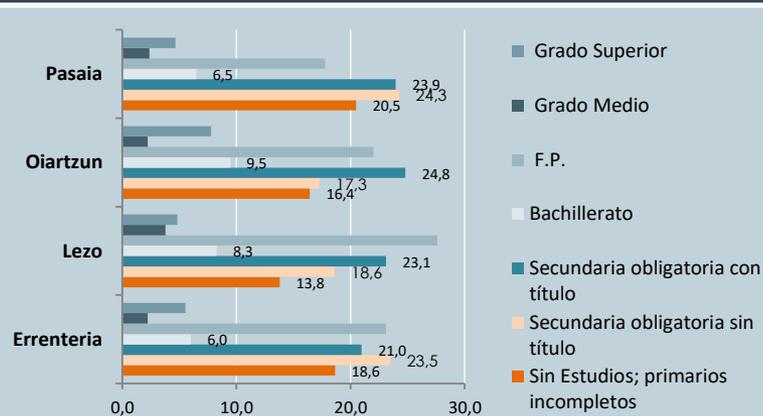
2.2 El empleo y la formación en la comarca

Perfil de los contratos por nivel académico, 2018



El perfil más demandado es de nivel académico medio...

Perfil de los desempleados por nivel académico, 2018



...y la mayoría del desempleo se concentra en perfiles bajos

Perfil del colectivo de parados registrados y de los contratos efectuados, según edad y género. 2018

	< 30 años		30 – 44 años		> 44 años	
	Contrat.	Desemp.	Contrat.	Desemp.	Contrat.	Desemp.
Errenteria	35,2	14,0	40,9	41,4	24,0	44,5
Lezo	22,6	12,7	45,3	36,5	32,1	50,7
Oiartzun	27,2	14,5	47,0	38,8	25,8	46,8
Pasaia	27,0	16,5	42,7	35,6	30,2	47,8

	Hombres		Mujeres	
	Contratos	Paro regis.	Contratos	Paro regis.
Errenteria	60,7	42,4	39,3	57,6
Lezo	45,8	46,7	54,2	53,3
Oiartzun	58,5	45,8	41,5	54,2
Pasaia	65,1	44,3	34,9	55,7

- La proporción de contratos es mayor en el colectivo de 30-44 años.
- El desempleo, en cambio, se concentra más en las personas de 44 años y más.

- Por género, la mayoría de contrataciones se formalizan con hombres, salvo en Lezo.
- Y, sin embargo, las mujeres absorben la mayor parte del paro registrado.

Fuente: Eustat; Lanbide

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Evolución del paro e índice de empleabilidad

El número de demandantes de empleo en paro descende en todos los municipios.

- En 2014, se registró el pico en el número de demandantes de empleo en paro.
- Desde entonces, los niveles han ido disminuyendo.
- Sin embargo, a 2017, aun no se han alcanzado los niveles anteriores a la crisis.
- Con todo, Lezo es el municipio donde más ha descendido el número de demandantes en paro (-15,7%).

Sin embargo, el índice de la empleabilidad de Oarsoaldea es dispar, confluendo el “muy bajo” índice de empleabilidad mostrado por Errenteria y Pasaia con el “muy alto” de Oiartzun.

Índice de empleabilidad, 2018

Índice	Municipio
Muy Alto	▪ Oiartzun
Alto	▪ Lezo
Bajo	▪ --
Muy Bajo	▪ Errenteria ▪ Pasaia

Fuente: Lanbide

Número de demandantes parados, 2008-2017



Fuente: Eustat

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Educación formal

Mejora el nivel formativo de la población de la comarca.

Entre 2010 y 2018, en los municipios de Oarsoaldea ha crecido la proporción de las personas que han completado al menos estudios secundarios, hasta situarse por encima del 60% .

Población de 10 y más años de la C.A. de Euskadi por ámbitos territoriales y nivel de instrucción. 2010-2018						
Municipio	Población que ha completado al menos estudios secundarios		Población que ha completado al menos estudios profesionales		Población que ha completado al menos estudios superiores	
	2010	2018	2010	2018	2010	2018
Gipuzkoa	60,2	65,9	16,3	19,2	14,0	17,9
Errenteria	54,2	60,2	18,6	21,4	9,2	10,9
Lezo	57,3	63,3	19,5	23,8	10,5	11,8
Oiartzun	59,8	65,7	22,8	20,1	14,8	17,0
Pasaia	53,9	61,0	17,4	20,5	8,4	11,8

Además, también crece el porcentaje de población que ha completado al menos estudios profesionales y superiores.

Además, en 2018 una de cada tres personas de 10 años y más tiene al menos estudios primarios (35,5%). Además, en torno al 20% tiene estudios profesionales y/o secundarios

Sin embargo, en los niveles de instrucción más altos, la proporción es inferior al promedio de Gipuzkoa.

Distribución de la población de 10 años o más por nivel de instrucción, 2018							
	Errenteria	Lezo	Oiartzun	Pasaia	Oarsoaldea	Gipuzkoa	País Vasco
Analfabetos	0,7	0,3	0,3	0,5	0,5	0,3	0,3
Sin estudios	3,0	2,6	1,4	2,1	2,5	2,1	2,2
Primarios	36,1	33,8	32,5	36,5	35,5	31,6	31,7
Profesionales	21,4	23,8	20,1	20,5	21,2	19,2	18,1
Secundarios	22,8	22,7	21,8	23,2	22,7	21,6	21,9
Medio-superiores	5,1	5,1	6,8	5,5	5,5	7,2	7,4
Superiores	10,9	11,8	17,0	11,8	12,0	17,9	18,3

Fuente: Estadística municipal de Educación

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Educación formal

Población según el nivel de instrucción (municipios >10.000 habitantes), 2018				
	Primarios	Profesionales	Secundarios	Medio-Superiores/ Superiores
Errenteria	45,2	19,5	20,7	14,6
Alaberga-Versalles	43,0	19,1	21,4	16,5
Beraun	54,1	18,0	19,2	8,7
Capuchinos	44,6	19,6	22,5	13,2
Centro	39,8	19,3	22,1	18,9
Gabierrota-Larzabal	37,6	22,7	22,4	17,2
Galtzaraborda	52,3	18,1	20,5	9,1
Gaztaño-Agustinas	41,5	21,1	19,9	17,5
Iztieta	51,0	18,4	19,3	11,3
Olibet-Casas Nuevas	42,3	21,3	19,2	17,1
Pontika	42,3	19,6	19,9	18,2
Zona Rural	44,6	18,1	21,4	15,9
Oiarzun	40,8	18,2	19,7	21,4
Altzibar	45,4	17,4	17,3	19,9
Arragua	43,6	20,1	19,1	17,1
Elizalde	37,0	17,0	19,7	26,4
Ergoien	47,1	17,6	19,9	15,4
Gurutze	44,7	17,0	18,5	19,8
Iturriotz	42,3	20,0	20,1	17,6
Karrika	38,7	17,2	22,6	21,5
Ugaldetxo	36,4	19,6	22,2	21,9
Pasaia	44,5	18,6	21,2	15,7
Pasai Antxo	40,8	19,2	22,0	18,0
San Juan Casco Antiguo-Zona Rural	47,2	17,8	20,3	14,7
San Juan Ensanche	46,8	18,1	20,7	14,4
San Pedro Azkuene	48,9	17,3	22,0	11,8
San Pedro Casco Viejo	39,3	19,7	18,9	22,0
San Pedro Esnabide-Gran Sol	50,3	17,9	18,6	13,2

El nivel de instrucción es dispar incluso dependiendo de los barrios.

La distribución de la población según su nivel de instrucción no es homogénea dependiendo de los barrios.

Hay cuatro barrios donde la mayoría de la población tiene estudios primarios o menos.

De los cuales tres están en Errenteria:

- Beraun (54,1%)
- Galtzarabierrota-Larzabal (52,3%)
- Iztieta (51,0%)

Y uno en Pasaia:

- San Pedro Esnabide- Gran Sol

En cambio, de los seis barrios con mayor proporción (20% o más) de población con estudios de mayor nivel, cinco están en Oiarzun:

- Elizalde (26,4%)
- Ugaldetxo (21,9%)
- Karrika (21,5%)
- Altzibar (19,9%)
- Gurutze (19,8%)

Y uno en Pasaia:

- San Pedro Casco Viejo

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Educación formal



CIFP DON BOSCO LHII (Errenteria)

% de mujeres matriculadas en ciclos FP de grado medio, 2018

Instalaciones y Telecomunicaciones	4,0
Soldadura y Calderería	1,6
Instalaciones de producción de Calor	2,4
Instalaciones frigoríficas y de calefacción	0,0
Planta Química	36,4
Carrocería	1,5
Electromecánica de vehículos automóviles	3,5

Fuente: Oarsoaldea

% de mujeres matriculadas en ciclos FP de grado superior, 2018

Mantenimiento electrónico	3,0
Construcciones metálicas	3,7
Mantenimiento de instalaciones (térmicas...)	3,1
Mecatrónica industrial	3,7
Laboratorio análisis y control calidad	59,7
Química industrial	40,0
Fabric. de prod. farmacéuticos, biotecnología...	69,2

Fuente: Oarsoaldea

En los ciclos FP ofertados en la comarca, la presencia de las mujeres matriculadas es muy reducida.

Así, la matriculación de las mujeres es inferior al 5% del total en...



6 de los 7 ciclos de FP de grado medio



Y en 4 de los 7 ciclos de FP de grado superior que se ofertan

Y en 4 de los 7 ciclos de FP de grado superior que se ofertan.

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Recursos en los que apoyarse

- Centros de Formación Profesional vinculados al tejido productivo comarcal y del entorno (oferta formativa de gran calidad en ámbitos de fabricación electrónica y mecánica): el caso del Centro Integrado de FP Don Bosco. Tknika Tknika Zentroa: centro de coordinación del conjunto de la CAE investigación e innovación en ámbito de la formación profesional, en relación con la actividad en el sector industrial.
- Recursos de apoyo al emprendizaje: Don Bosco, Oarsoaldea y Tknika (además de locales en Santo Ángel de la Guarda (industrial), Edificio Mamut (empresas sin componente industrial), Torrekua (artesanía, oficios creativos y nuevas tecnologías).
- Recursos de I+D: AZTI, Tknika, Don Bosco.

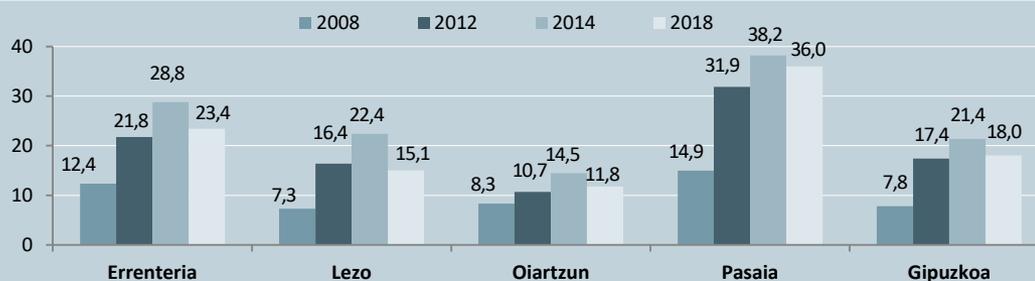


2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Inserción social y orientación laboral

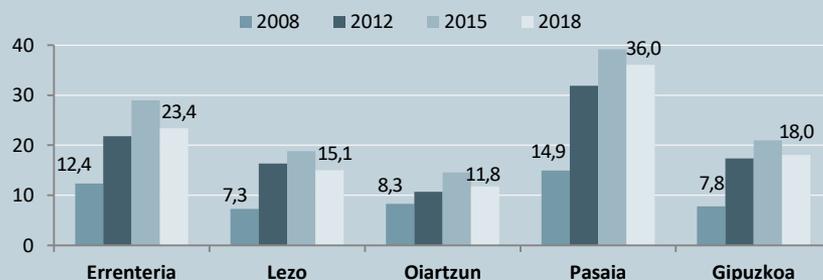
Personas beneficiarias de Renta de Garantía de Ingresos (% habitantes), 2008-18



Fuente: Udalmap

- La proporción de personas beneficiarias de la RGI ha descendido desde 2015 en todos los municipios...
- Y también lo han hecho las unidades convivenciales perceptoras de Ayudas de Emergencia Social en todos los casos.

Un. convivenciales perceptoras de Ayudas de Emergencia Social (% habs.), 2012-18



Fuente: Udalmap

- En 2018, la proporción de personas beneficiarias de ayudas sociales es muy significativa, sobre todo, en Pasaia.
- En 2018, las personas desempleadas atendidas por Oarsoaldea en el marco de programas de apoyo al empleo fueron 2.127 (+6,6% respecto de 2017).

Actividades de apoyo al empleo promovidas por Oarsoaldea, 2015-2018

	2015	2016	2017	2018
Personas desempleadas atendidas	3.388	2.251	1.996	2.127
Personas que inician proceso de orientación	2.503	1.858	1.986	2.016
Personas derivadas servicios sociales	366	393	372	367
Empresas visitadas	311	273	163	355
Convenios firmados	40	40	21	13
Puestos de trabajo gestionados	444	389	465	591
Ofertas de empleo cubiertas	383	334	361	437
% cubierto	86,26	85,8	77,63	74

Fuente: Oarsoaldea

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Competencias lingüísticas. Euskara

Crece la proporción de “euskaldunes” en todos los municipios...

% de población según el nivel de euskera, 2006-2016						
	Euskaldunes		Cuasi-euskaldunes		Erdaldunes	
	2006	2016	2006	2016	2006	2016
Errenteria	36,4	42,9	21,4	19,9	42,2	42,9
Lezo	55,3	60,3	21,4	17,7	23,3	22,0
Oiartzun	72,9	76,3	15,1	11,2	12,0	12,6
Pasaia	37,9	43,2	24,1	20,3	38,0	36,5
GIPUZKOA	52,9	57,4	20,5	15,9	26,6	26,7

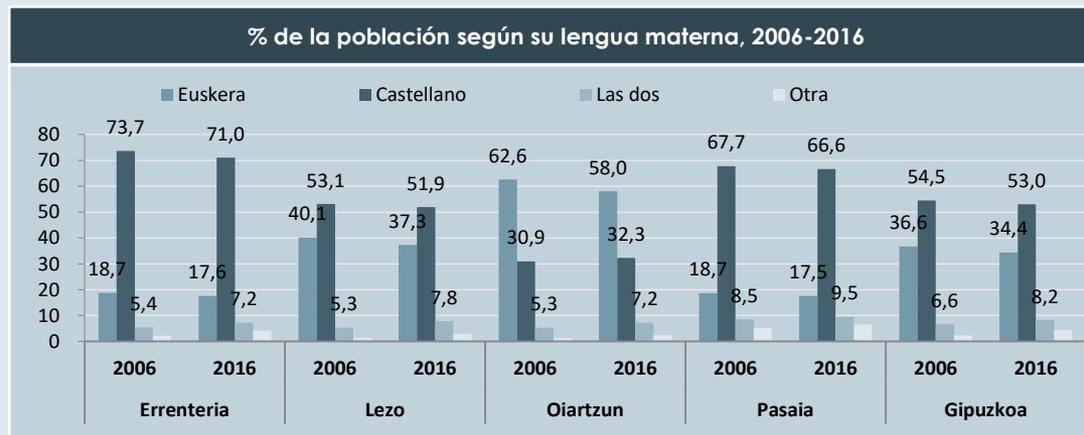
Fuente: Oarsoaldea

...aunque el de los “erdaldunes” se mantiene estable.

Así, la mayor proporción de “euskaldunes” se registra en Oiartzun (76%), mientras que la menor en Errenteria (43%).

Pero es precisamente Errenteria la que más incrementa la proporción de “euskaldunes” (+6,5pp).

Sin embargo, el castellano se mantiene como la lengua materna más extendida...



...y sólo en Oiartzun le supera el euskara.

Además, con respecto a 2006, el euskara ha perdido ligeramente terreno como lengua materna en todos los municipios...

...aunque no en favor del castellano, sino en favor del bilingüismo y/o otros idiomas.

2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

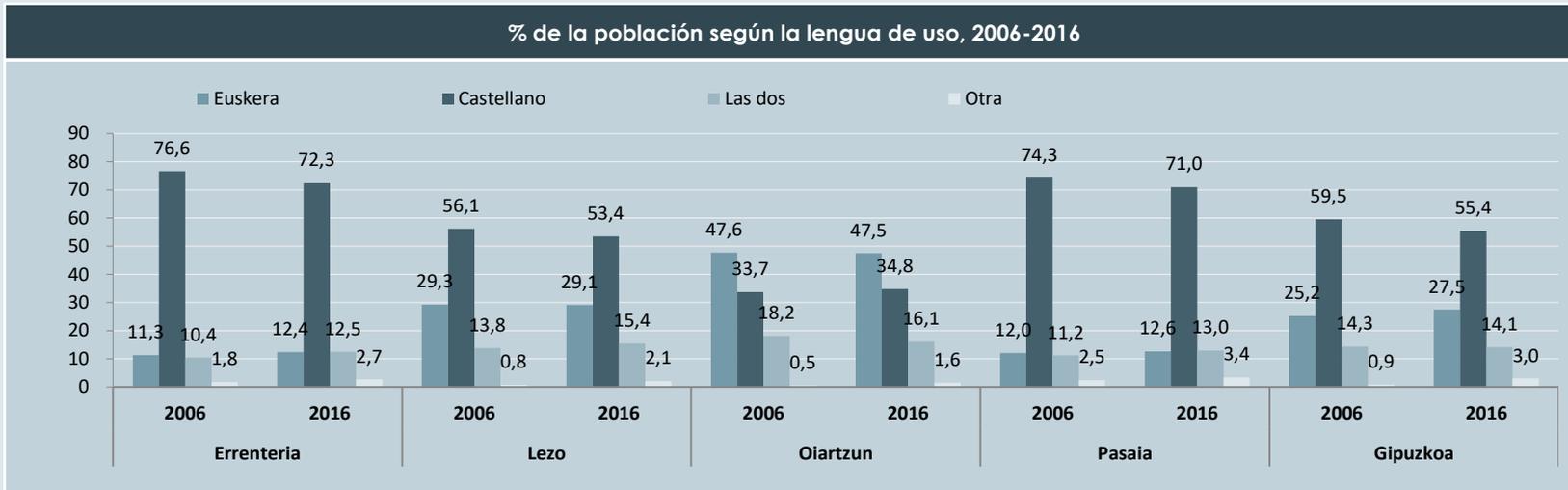
Competencias lingüísticas. Euskara

El castellano sigue siendo la lengua de uso más común en Oarsoaldea...

...siendo Oiartzun el único municipio donde es superado por el euskara.

Además, los niveles de uso del euskera más discretos se encuentran en Errentería y Pasaia → en ambos casos, sólo el 12,4% de la población tenía el euskara como lengua de uso en 2016.

De todas maneras, apenas ha habido variaciones entre el porcentaje de uso de las distintas lenguas.



2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Calidad del empleo: tipo de contratación

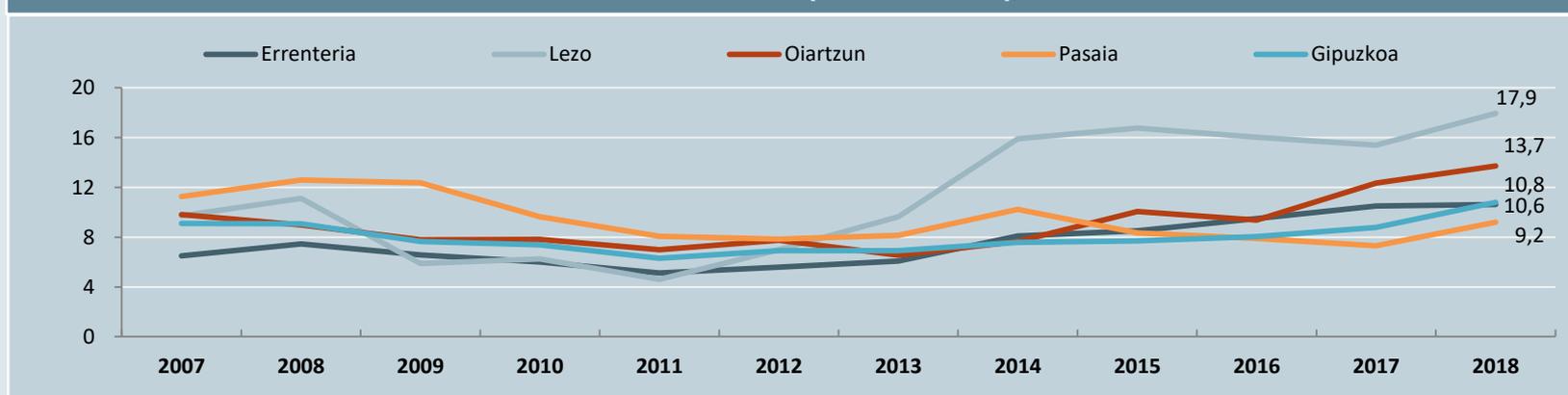
Recientemente, la contratación indefinida crece en todos los municipios si bien la inmensa mayoría de los contratos son temporales.

- Destaca la evolución de Lezo, donde el 17,9% de los contratos registrados en 2018 fueron indefinidos.
- Además, Lezo es la que mejor evolución ha experimentado: desde 2011 (4,6%), la proporción de contratos indefinidos se ha cuadruplicado (+13,3pp).
- De todas formas, el último año la contratación indefinida ha crecido en todos los casos.

Contratos formalizados, según duración. 2018



Contratos indefinidos en el año (% total contratos), 2007-2018



2. DOCUMENTO SINTÉTICO DE DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE OARSOALDEA

2.2 El empleo y la formación en la comarca

Calidad del empleo: rotación contractual

El índice de rotación contractual ha crecido e históricamente ha sido mayor entre las mujeres...

Índice de rotación contractual según el género, 2008-2018								
	2008		2012		2016		2018	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Errentería	2,34	3,20	2,60	3,51	3,00	3,07	2,97	3,54
Lezo	2,27	2,61	2,97	2,95	2,41	2,42	2,19	2,73
Oiartzun	1,90	3,02	2,55	3,35	2,66	3,40	2,46	2,85
Pasaia	2,34	2,66	2,96	2,69	3,59	3,15	3,88	3,22
GIPUZKOA	2,20	2,94	2,53	3,07	2,76	3,28	2,62	3,18

Fuente: Oarsoaldea

...con la única excepción de Pasaia.

Es más, la rotación contractual ha crecido con respecto a 2008, en todos los municipios y géneros.

Índice de rotación contractual → Relación entre el número de contratos registrados en el año y el número total de personas que han firmado un contrato en el mismo año.



La evolución reciente del índice es dispar.

De hecho, Pasaia y Errentería están registrando una tendencia al alza...

...mientras que Oiartzun y Lezo han venido experimentando cierta disminución.



3.

PRINCIPALES MACROTENDENCIAS

3. PRINCIPALES MACROTENDENCIAS

CAMBIOS DEMOGRÁFICOS

- El envejecimiento de la población es una de las macrotendencias más destacables de las sociedades occidentales en general y de la sociedad vasca y guipuzcoana en particular. Este envejecimiento trae consigo múltiples efectos entre los que cabe destacar los siguientes: una reducción de la población potencialmente activa, lo que puede tener serias consecuencias sobre los sistemas productivos y el crecimiento económico, un aumento de las necesidades sociosanitarias, que conllevará también un aumento de las oportunidades económicas y de empleo en el sector de la economía plateada, unas mayores dificultades financieras para mantener los sistemas de bienestar, sanidad y pensiones actualmente existentes, una sociedad con mayor aversión al riesgo y al cambio y, consecuentemente, menos innovadora.

CAMBIOS TECNOLÓGICOS

- El cambio tecnológico será cada vez más acelerado a la vez que más disruptivo, con mayores impactos y más diversos en los diferentes ámbitos de la vida humana. Los cambios tecnológicos más relevantes en un futuro próximo van a producirse en áreas como la transformación digital, big dat, robótica avanzada y la inteligencia artificial, nanotecnologías, ciencias de la vida, transformación aditiva, nuevos materiales, etc.
- Los cambios tecnológicos van a propiciar el desarrollo de nuevos sectores y actividades económicas. En este contexto, la competitividad futura de las empresas va a pasar necesariamente por seguir invirtiendo en actividades ligadas con la innovación tecnológica, el reciclaje y el re-uso y/o reducción de materiales utilizados.

CAMBIO CLIMÁTICO Y PRESIÓN CRECIENTE SOBRE LOS RECURSOS DISPONIBLES

- Creciente atención al medio ambiente en general, especialmente en lo relativo al cambio climático y sus efectos, principalmente en términos de incremento de los niveles medios de los mares y de la frecuencia e intensidad de fenómenos naturales extremos. Además, y relacionado, también, con el cambio climático, es previsible una competencia creciente por los recursos naturales disponibles (agua, minerales, energía, alimentos, etc.); el incremento esperado de la población mundial unido al aumento de la urbanización y de las clases medias en los países en desarrollo, que aspiran a mejorar de manera significativa sus niveles de bienestar y consumo, generarán una demanda creciente y una consiguiente mayor presión sobre los precios de estos recursos. Fuertes incertidumbres sobre la sostenibilidad futura del modelo económico actual como consecuencia del cambio climático.

GLOBALIZACIÓN Y CAMBIOS GEOPOLÍTICOS

- El proceso de globalización de la economía mundial continuará en los próximos años, además de un desplazamiento del peso económico y político hacia Asia, especialmente China y, en menor medida, India. El resultado va a ser un mundo cada vez más multipolar e interconectado entre sí, más complejo y difícil de gestionar, pero en cualquier caso todavía dominado por tres centros políticos y económicos mundiales: América del Norte, Europa y Asia.
- En un plano más general, pueden destacarse algunos efectos socioeconómicos de la globalización: aumento del comercio mundial, crecimiento económico y reducción de la pobreza en los países emergentes, aumento de la movilidad empresarial y deslocalizaciones, creación de cadenas de suministros globales, aumento de las migraciones, etc.

3. PRINCIPALES MACROTENDENCIAS

CAMBIOS EN LA SOCIEDAD Y SUS VALORES

- **Aumento de las desigualdades sociales en las economías occidentales**

Los próximos años van a venir caracterizados por una continuación en el crecimiento de las desigualdades sociales en los países occidentales, con un aumento constante de la proporción de los ingresos y activos en manos del segmento más rico de la sociedad y en un declive relativo de la clase media. Esta tendencia viene caracterizada por la aparición de nuevas formas de exclusión o marginación: las y los "trabajadores pobres", personas mayores de 55 años desempleadas de larga duración, trabajadoras y trabajadores precarios o personas jubiladas con bajos ingresos.

Este incremento de las desigualdades sociales plantea importantes riesgos sociales, económicos y políticos para los próximos años: menor movilidad social, efectos adversos en el crecimiento económico, en la cohesión interna de las sociedades y su confianza en el futuro o, finalmente, en el posible auge de movimientos políticos extremos.

- **Creciente peso de la inmigración en las sociedades occidentales**

El aumento en las migraciones a nivel mundial que se viene registrando está planteando retos a los servicios sociales y públicos en general para prestar una acogida adecuada y demandando recursos crecientes para ello, así como originando reacciones anti-inmigratorias y retóricas de resentimiento entre las clases medias y desfavorecidas locales, lo que puede poner en riesgo la cohesión social y generar mayores dificultades para implementar políticas de inmigración abiertas.

Sin embargo, el cada vez más acusado envejecimiento de la población y la escasez progresiva de mano de obra van a provocar una necesidad creciente de desarrollar políticas proactivas en materia de familia y atracción de inmigrantes, incluyendo tanto profesionales con un alto nivel de cualificación como trabajadoras y trabajadores poco cualificados.

- **Creciente atención a la igualdad de género**

Los próximos 10-15 años se van a caracterizar en las sociedades occidentales por una continuidad en la atención preferente hacia la reducción de las diferencias de todo orden social, económico y político existentes entre los géneros, reforzándose así la tendencia ya iniciada. Los cambios en los roles de género conllevarán fuertes impactos sociales y culturales, especialmente en lo relativo a los valores tradicionales asociados a cada género y a cambios en los estilos de familia existentes, con un crecimiento esperado de los hogares encabezados por mujeres. Cabe esperar, por tanto, transformaciones profundas en el modelo familiar, en la organización, gestión y realización de las tareas domésticas habituales, en el modelo de cuidados en el hogar (niños/as, mayores, personas enfermas...), así como en el mercado laboral.

3. PRINCIPALES MACROTENDENCIAS

CAMBIOS ECONÓMICOS Y EMPRESARIALES

- **Consumo colaborativo y “platform economy”**

Una de las tendencias más claras a futuro se refiere a la expansión del llamado “consumo colaborativo”, en el que las y los consumidores van a dar más importancia a tener acceso a un producto o servicio en lugar de a poseerlo. Las nuevas tecnologías reforzarán este tipo de consumo, generando importantes oportunidades de negocio en la llamada “platform economy”.

Así mismo, se prevé que las y los consumidores de los próximos años presten una atención creciente a productos, servicios y experiencias cada vez más “personalizados”. También se espera una demanda creciente de productos elaborados y distribuidos de una manera medioambiental y socialmente responsable, donde conceptos como “productos Km 0”, “economía circular”, “comercio de proximidad” o “comercio responsable” van a ganar peso en las decisiones de las y los consumidores de los próximos años.

- **Complejidad creciente de los entornos en los que operan las empresas**

El entorno en el que operan las empresas va a venir caracterizado por un grado creciente de complejidad e incertidumbre. En este sentido, el imparable cambio tecnológico y en los modos de producción y comercialización, así como en los procesos de gestión asociados, unidos a las posibles dificultades de acceso a los recursos físicos y riesgos de escasez de algunos de ellos, relacionado con el cambio climático dibujan un escenario cada vez más complejo en el que las empresas van a tener que adaptarse para poder operar de manera eficiente. Así, la convergencia de varios saltos tecnológicos profundos en los próximos años unido a la atención creciente hacia modelos de “economía circular” basados en el uso regenerativo de los recursos no renovables van a generar formas inesperadas de competencia, nuevas presiones en los precios y los márgenes existentes, transformaciones radicales de las cadenas de valor actualmente existentes y su distribución geográfica o cambios en las competencias requeridas por la población trabajadora. Todos estos cambios van a obligar a “reinventar” los modelos de negocio, con la búsqueda de la flexibilidad como una de las claves.

- **Aparición de nuevas ocupaciones y formas de empleo; atención creciente hacia la formación permanente y la atracción/retención de talento**

Los cambios tecnológicos y sociales previstos van a propiciar la aparición tanto de ocupaciones completamente nuevas como la transformación de las actuales, añadiendo a éstas, nuevos y crecientes requerimientos de cualificación. Se asiste y se va a asistir a una creciente competencia entre territorios por la atracción y retención de talento.

Las transformaciones en las competencias requeridas conllevarán la aparición de colectivos de trabajadoras y trabajadores excluidos (con poca cualificación, población trabajadora afectada por cambios tecnológicos, analfabetas y analfabetos digitales en las generaciones mayores, etc.).

Por otra parte, la necesidad de las empresas de aumentar los niveles de flexibilidad va a generar (lo está haciendo ya) nuevas formas de empleo y de relaciones laborales que entrañan riesgos de precarización en el empleo si no se producen acuerdos respecto a los nuevos modelos de empresa y al modo de combinar flexibilidad con seguridad en el empleo. Así mismo, la “gestión de la edad” en las empresas, asociada al proceso de envejecimiento de las plantillas, requerirá una atención especial en los próximos años.

3. PRINCIPALES MACROTENDENCIAS

CAMBIOS EN LA MOVILIDAD Y EL TRANSPORTE

- Se prevé un incremento de las necesidades de movilidad física, tanto de personas como de bienes, fruto de la globalización y de las mayores interrelaciones sociales y económicas a todos los niveles. No obstante, esta mayor demanda de movilidad será compatible a su vez con un incremento del teletrabajo y la telepresencia a través del futuro desarrollo de las telecomunicaciones y las redes 5G.
- Entre los cambios que van a afectar a la movilidad cabe citar, por ejemplo: incremento en la disponibilidad y uso de los vehículos cada vez más autónomos, previsible reducción del uso del automóvil privado, disminución de la demanda de automóviles en propiedad y su sustitución por la contratación de servicios de movilidad, incremento del uso de los vehículos movidos por fuentes alternativas a los combustibles fósiles (vehículos eléctricos, etc.), mayor demanda de soluciones de intermodalidad entre los distintos tipos de transporte.

CAMBIOS EN LA GOBERNANZA PÚBLICA Y EN LAS FORMAS DE LIDERAZGO

- Afianzamiento de canales participativos de la ciudadanía y la sociedad civil (agrupada en 'lobbies' económicos y sociales, gremios y asociaciones, etc.) que complementarán otras estructuras políticas y representativas más tradicionales como los partidos políticos o los sindicatos. Los partenariados público-privados serán cada vez más necesarios a la hora de impulsar proyectos de interés para la sociedad.

4.

PROCESOS DE PARTICIPACIÓN Y MAPA DE AGENTES

- 4.1 Elementos de participación en los que se apoya el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025
- 4.2 Reuniones y sesiones de trabajo celebradas en el marco del Plan Estratégico Oarsoaldea 2025
- 4.3 Instituciones participantes en el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025
- 4.4 Mapa de agentes sociales y económicos participantes en el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025

4. ELEMENTOS DE PARTICIPACIÓN Y MAPA DE AGENTES

4.1. Elementos de participación en que se apoya el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025

Grupos de trabajo o Talleres

- Estos han constituido una herramienta esencial para la elaboración del Plan Estratégico y han sido una de las piezas clave a la hora de canalizar la participación ciudadana y de los actores de la comarca: agentes sociales y económicos, representantes políticos, técnicos e institucionales. Estos Talleres permitieron identificar los retos y las propuestas para que la comarca afronte su futuro con dinamismo y vitalidad.
- Los criterios aplicados en la definición de estos talleres fueron que existiera margen de maniobra en la comarca para intervenir en el ámbito temático seleccionado, que las áreas de reflexión estuviesen asociadas a escenarios de futuro favorables y que guardasen conexión o coherencia con las fortalezas de la comarca.
- Los talleres, celebrados en marzo de 2017, que contaron con un guion de temas específicos en cada caso, se concretaron en torno a los siguientes ámbitos temáticos:
 - Mar y Energía Marina
 - Servicio a las personas
 - Agro, Espacios Naturales, Hábitat y Territorio
 - Economía Creativa
 - Industria e Innovación
 - Servicio Comercio, Hostelería y Turismo

Sitio WEB y buzón de ideas

- Otra de las vías de participación habilitadas consistió en un sitio web expresamente creado por la Agencia comarcal para facilitar la realización de aportaciones escritas al Plan Estratégico. Las aportaciones recibidas han consistido, fundamentalmente, en propuestas de ideas de proyecto. Su tratamiento y análisis forman parte, también, de la segunda fase del proyecto.

Entrevistas/reuniones de contraste y de obtención de nuevas propuestas o detalles de acciones incluidas.

- Se realizaron entrevistas personales y reuniones de contraste de las líneas estratégicas definidas a partir de los talleres temáticos y de las aportaciones recibidas a través de los distintos canales de participación. Estas sesiones se celebraron de forma individualizada (apoyadas sobre guiones específicos) en los meses de junio y julio de 2017.

Instrumentos de seguimiento y coordinación

- Se ha contado con dos instrumentos de seguimiento y coordinación: el Comité de Pilotaje (representantes de los cuatro municipios, de la Agencia y de la Secretaría Técnica) y Comité Técnico de Coordinación (Agencia de Oarsoaldea y Secretaría Técnica).

Sesión de contraste del Plan Estratégico

- En noviembre de 2017 se celebró una sesión de presentación y contraste de resultados. Asistieron unas 70 personas. Tras ella se abrió un periodo para la recepción de aportaciones al Plan.

4. ELEMENTOS DE PARTICIPACIÓN Y MAPA DE AGENTES

4.2 Reuniones y sesiones de trabajo celebradas en el marco del Plan Estratégico Oarsoaldea 2025

COMITÉ TÉCNICO DE COORDINACIÓN		
6 de junio de 2016 a las 15:30	Oarsoaldea	Arranque
14 de junio de 2016 a las 12	Oarsoaldea	Participación de instituciones en el Plan
7 de Septiembre de 2016	IKEI	Gobernanza
23 de septiembre de 2016	Oarsoaldea	Prep. Consejo Admón.
7 de febrero de 2017	Oarsoaldea	Convocatoria grupos
23 de febrero de 2017	Oarsoaldea	Convocatoria +guiones
6 de abril de 2017	Oarsoaldea	Prep. Consejo
2 de mayo de 2017	Oarsoaldea	Presentación/valoración ejes Plan
COMITÉ DE PILOTAJE		
19 de diciembre de 2016	Oarsoaldea	Gobernanza
17 de enero de 2017	Oarsoaldea	Comité de Pilotaje
5 de mayo de 2017	Oarsoaldea	Comité de Pilotaje
6 de octubre de 2017	Oarsoaldea	Comité de Pilotaje
21 febrero de 2017	Oarsoaldea	Comité Pilotaje
REUNIONES TEMÁTICAS		
26 de octubre de 2016	Oarsoaldea	Diagnóstico-Dirección + personal técnico de la Agencia
21 de enero (Joseba Finó)	Oarsoaldea	Reunión temática
14 de febrero (Eider Calderón)	Oarsoaldea	Reunión temática
22 de febrero (Xabi Sanchez)	Oarsoaldea	Reunión temática
15 de marzo (Patxi Arrazola)	Oarsoaldea	Reunión temática
26 de mayo (Beatriz Brosa)	Oarsoaldea	Reunión temática

TALLERES		
14 de febrero de 2017	Lezo	Salas celebración reuniones
13 de marzo de 2017	Pasaia	Taller 1: Mar y Energía marina
15 de marzo de 2017	Errenteria	Taller 2: Servicios a las Personas
16 de marzo de 2017	Lezo	Taller 3: Industria e Innovación
20 de marzo de 2017	Errenteria	Taller 4:Economía creativa
22 de marzo de 2017	Pasaia	Taller 5: Comercio, Hostelería y Turismo
23 de marzo de 2017	Oiartzun	Taller 6: Agro, Espacios naturales, hábitat y Territorio
SESIONES MONOGRÁFICAS Y ENTREVISTAS		
9 de mayo de 2017	Oiartzun	Behemendi
9 de mayo de 2017	Oiartzun	Arraztalo
11 de mayo de 2017	Pasaia	Mater
11 de mayo de 2017	Pasaia	Albaola
11 de mayo de 2017	Errenteria	LAB
16 de mayo de 2017	Errenteria	ELA
18 de mayo de 2017	Donostia	DFG-Servicios Sociales
29 de mayo de 2017	Donostia	DFG-Innovación
17 de mayo de 2017	Pasaia	AZTI
21 de julio de 2017	Vitoria-Gasteiz	VC de FP/Director
26 de junio de 2017	Irun	SPRILUR
12 de junio de 2017	Oarsoaldea	GAINDEGIA
16 de junio de 2017	Pasaia	Autoridad Portuaria
30 de mayo de 2017	Donostia	UPV/EHU
PRESENTACIÓN PÚBLICA		
29 de noviembre de 2017	Tknika	Presentación pública del Plan

4. ELEMENTOS DE PARTICIPACIÓN Y MAPA DE AGENTES

4.3 Instituciones participantes en el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025

▪ AYUNTAMIENTO DE ERRETERIA	- Julen MENDOZA, Alcalde
▪ AYUNTAMIENTO DE LEZO	- Jesus María MARTIARENA, Alcalde
▪ AYUNTAMIENTO DE OIARTZUN	- Jexux LEONET, Alcalde
▪ AYUNTAMIENTO DE PASAIA	- Izaskun GÓMEZ, Alcaldesa
▪ DIPUTACION FORAL DE GIPUZKOA	- Maite PEÑA, Diputada de Política Social
	- Garikoitz AGOTE, Director de Innovación
▪ GOBIERNO VASCO	- Nicolás SAGARZAZU, Director de Planificación y Organización. Dpto. de Educación
	- Marcos MURO, Viceconsejería de Empleo y Juventud
▪ SPRILUR	- Angel Aramendi, Jose Miguel Artaza, Jose Manuel SOTO
▪ LANBIDE	- Amaia ARTEAGA, Directora de Empleo e Inserción Social
▪ UPV/EHU	- Agustín ERKIZIA, Vicerrectorado Campus Gipuzkoa
▪ OARSOALDEA	- Fernando Nebreda - Eider Calderón - Xabier Sánchez - Aitziber Larrarte - Beatriz Brosa - Iñaki Zabaleta - Asier Salaberria - Joseba Finó - Patxi Arrazola - Pili Briones

4. ELEMENTOS DE PARTICIPACIÓN Y MAPA DE AGENTES

4.4 Mapa de agentes sociales y económicos participantes en el Plan Estratégico Oarsoaldea 2025

• AGENCIA OARSOALDEA	• GRUPO WISCO, S.L.	• MERKA OIARTZUN
• ADURIZ	• HERRERA HERRIRA	• METROKOADROKA
• ALBAOLA	• HOTEL ERREKALDE	• MOMOTEGI NEKAZALTURISMOA
• ARRAZTALO	• HOTEL VERSALLES BERRI	• NIESSEN
• APROBASGE	• IDK	• OCEAN ELECTRIC - OCEL ESUKADI
• ARTIOLA	• IK4	• OCEAN LAB
• AUTORIDAD PORTUARIA	• INSTAGI	• OGI BERRI
• AZTI	• INTERAL	• OLAIZOLA JATETXEA
• BEHEMENDI	• IÑAKI OTEGI	• OLATU KOOP
• BEISSIER, S.A.U.	• IONTECH	• PELUAGA NEKAZALTURISMOA
• BINOVO	• IRABAZIZ	• PLÁSTICOS CLOSSA, S.L.
• BLACK IRUDI FAKTORIA	• IRAIA OIARTZABAL	• RUBITEC
• BLAS DE LEZO INSTITUTO	• IRULEZO, S.L	• SALTO SYSTEM
• CCOO	• ITSASZERBI	• SALVA INDUSTRIAL, S.A.
• COFRADIA DE PESCADORES PASAJES S.PEDRO	• ITXASMARINE	• SHARING BRANDS
• DEJABU	• INDUSTRIAS TAJO	• SOINUNEA
• DIMECO	• JAIZKIBEL AMAHARRI	• TAMOIN
• DIVERSIUS-FORVO	• JOLASKI	• TALAIOS, S.COOP
• DON BOSCO	• JUAN ALVAREZ	• TALLERES AGUI
• EKAI CENTER	• JUANJE NEIRA	• TEMPO
• ELA	• K35	• TKNIKA
• ELECPASAIA	• KAM	• TUMAKER
• ELIKA COOP	• KHEGAL AERONAUTICA	• UGT
• EREITEN	• KUKAI	• URKABE
• ERESBIL	• LAB	• VELATIA
• ERRENKOALDE	• LABORE	• VIRTUAL SHAPES
• GAIA	• LANKI	• VISUALNEGOCIO SOON, S.L.
• GAINDEGIA	• LARRABIDE NEKAZALTURISMO	• XERA GASTROTEKA
• GARATU	• LASA NAVAL OTN	• ZAMAKONA
• GIPOST	• LAURAKBAT	• ZIABOGA BISTROT
• GRUPO AMCOR FLEXIBLES ESPAÑA, S.L.U.	• MATER	• ZINEALDEA



5.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

5. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

1: REGENERAR EL TERRITORIO, HABITAT DE LAS PERSONAS Y DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

La calidad territorial, un activo económico

- La calidad y atractivo de un territorio, además de incidir en la salud y modo de vida de sus habitantes también tiene *relevancia en su economía y potencialidades de futuro*. Además de ser clave para sectores como el turismo o el sector agrario, también es un factor importante en la localización empresarial y en la imagen general del territorio que trasciende al exterior. Además, puede constituir un *motor de actividad directa* siendo algunos nichos relacionados con el territorio, juntamente con la fabricación avanzada, ámbitos de oportunidad definidos en las Prioridades Estratégicas de especialización inteligente de Euskadi (RIS 3 Euskadi).

Una desventaja a afrontar en Oarsoaldea, con la complejidad que implica actuar sobre una situación marcadamente consolidada.

- La degradación y deficiencias de las áreas de actividad económica es una característica que rebaja la competitividad de la comarca de Oarsoaldea, su capacidad de atracción de empresas tecnológicas y le relega a ser una economía en desventaja respecto a su entorno.
- La mejora de la calidad territorial se está abordando desde los diferentes agentes, y se aprecian resultados en los ámbitos urbanos que debieran extenderse a las zonas de actividad económica. Las actuaciones que se realizan en los espacios urbanos no pueden, generalmente, trascender de un alcance paliativo dada la complejidad de acometer transformaciones profundas y las limitaciones territoriales en cuanto a la elevada densidad de los espacios y limitaciones en el desarrollo de nuevos suelos. La evolución está marcada por la concentración y elevado crecimiento de las décadas de los 60 y 70 principalmente. Este tipo de desarrollo, de baja calidad y desorganizado, también se extiende a la actividad económica y en el que influye el carácter de periferia de la comarca. La proximidad con Donostia reporta indudables beneficios, pero también supone servidumbres como la implantación de actividades de servicio y formación de espacios residenciales para satisfacer las demandas de menor poder adquisitivo dentro de un gran conjunto urbano. La regeneración es, por tanto, una operación compleja y precisa resolver una evolución que se ha ido consolidando a lo largo del tiempo.

Una estrategia de suelo para actividades económicas que permita que el consumo de recursos repercuta de forma paralela en la mejora socioeconómica de la comarca

- Un rasgo característico en la ocupación de suelos en Oarsoaldea es la importante representación de los espacios destinados a las grandes superficies comerciales y al transporte. Se trata de actividades en los que la ubicación geográfica ejerce una influencia decisiva y cuyos beneficios se materializan de una manera significativa en áreas externas a la comarca. En una situación de recursos limitados, actividades de alto valor añadido como la industria y otras ligadas al consumo de productos de calidad, como es el sector agrario, agregan a sus ya complejos retos, la competencia por el uso del territorio. La planificación territorial y la determinación de prioridades en la promoción de suelos debieran favorecer la resolución de una situación de tensión en los usos del suelo e insuficiente valoración de los costes de oportunidad y externalidades.
- Al igual que en las zonas residenciales, es preciso regenerar las zonas de actividad económica actuales y configurar en general una oferta de suelo que prime la industria y las actividades de mayor valor añadido, cualificando y revertiendo el actual proceso de consumo de los recursos de suelo, que no va en paralelo con la situación y evolución de los indicadores socioeconómicos de la comarca.

5. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

2: CONSEGUIR UNA ESTRUCTURA ECONOMICA MAS ORIENTADA HACIA LA INNOVACION Y MAYOR VALOR AÑADIDO

Las prioridades de especialización inteligente, un marco general

- El Gobierno Vasco, teniendo en cuenta las perspectivas de futuro y las capacidades de la economía de la CAPV, ha definido 3 prioridades de especialización inteligente: fabricación avanzada, energía y biociencias (especialmente dirigidas hacia la salud). Además se han identificado una serie de nichos vinculados con el territorio. En torno a la prioridad de fabricación avanzada se recoge la investigación y desarrollo dirigida hacia sectores industriales (especialmente transporte, bienes de equipo y metal), fundamentalmente orientada a la creación de nuevos productos, incorporación de nuevos materiales y la mejora en procesos de fabricación. Las unidades de I+D empresariales y los centros tecnológicos tienen un papel clave a desarrollar.

Oarsoaldea, necesitada de posicionarse ante el futuro y poner en juego sus fortalezas

- En los indicadores socioeconómicos analizados para Oarsoaldea se observa una preocupante situación en cuanto a presencia de estos sectores, además de niveles de innovación más reducidos y atomización del sector productivo. Existiendo empresas con proyectos punteros, son más bien una excepción y no traccionan suficientemente de sus sectores y cadenas de valor en la comarca. El desfavorable comportamiento en Oarsoaldea de indicadores como el empleo en los sectores de nivel tecnológico bajo (creciente), resulta incluso diferencial al reflejado para el conjunto de Gipuzkoa y CAPV.
- Los recursos de la comarca se centran en empresas concretas bien posicionadas y un conjunto de centros (AZTI, Tknika, Don Bosco, Blas de Lezo) con trayectoria y potencialidades, sobre todo, para acceder de una manera más directa y cercana al colectivo empresarial comarcal. La formación, con elevadas cifras de personas tituladas en formación profesional, es una característica particular de Oarsoaldea. La actividad vinculada al mar muestra por otra parte un recurso diferencial con el que cuenta la comarca, amplificando su ámbito hacia nuevas vertientes y de mayor contenido tecnológico.

Equipamientos tecnológicos y mejora del tejido económico, apuestas principales

- La configuración de espacios centrados fundamentalmente en la fabricación y servicios conexos, los servicios a las personas (envejecimiento) y a la economía de los recursos relacionados con el mar, suponen,- además de las acciones que aporten desde el territorio y el empleo-formación-, las bases principales de actuación. Evidentemente, interesa obtener el máximo partido y reforzar la actuación de los equipamientos ya existentes, apuntados anteriormente.
- El reto final es en todo caso trasladar el conocimiento e impulsar el tejido económico, por lo que se hace preciso poner en juego todas las fórmulas posibles para buscar su implicación y colaboración para que se consiga revertir el posicionamiento actual y transformar la estructura comarcal.

5. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

3: CREAR EMPLEO SUFICIENTE, DE CALIDAD Y CON FUTURO

Un mercado del trabajo exigente, que requiere un esfuerzo de adaptación y presenta riesgos de exclusión

- Los profundos cambios derivados de la globalización, los avances tecnológicos y los ciclos económicos están derivando, entre otros efectos en el lado negativo, en un empeoramiento en las condiciones del empleo y en la necesidad de adaptación a los cambios. Las exigencias en cuanto a formación, actitud emprendedora, intensificación de las tareas, están ocasionando un engrosamiento de las capas de población que quedan descolgadas de un entorno cada vez más competitivo. Los sectores de futuro, plasmados en las prioridades de especialización inteligente, requieren de perfiles formativos elevados. La automatización de procesos y la digitalización, si bien representan una amenaza para la adaptación y para el mantenimiento de puestos de trabajo, son también una oportunidad para la creación de funciones de mayor contenido y parecen ser, en todo caso, variables que no se pueden soslayar.

Reducir el déficit de empleos en Oarsoaldea, con la ventaja de ser un espacio abierto, permeable y con nuevas oportunidades, que parte con bajos niveles de empleabilidad y formación

- En la actualidad Oarsoaldea en su conjunto no es autosuficiente en la generación de empleo, ya que hay más de 7.000 personas de diferencia entre los empleos que existen en la comarca y la cifra de población trabajadora que aquí reside. Estos datos también denotan la función residencial que ejercen municipios como Pasaia y Errenteria, con una población que en buena medida se ocupa en los otros municipios de Oarsoaldea y Donostia. Oiartzun y Lezo, sobre todo el primero, ofrecen saldos favorables.
- Cubrir el déficit de empleo, y más teniendo en cuenta las progresivas exigencias del mercado del trabajo, no es un objetivo sencillo, máxime si se toman en consideración los niveles formativos de partida. La cualificación formativa de la población de Oarsoaldea se encuentra por debajo de la media de Gipuzkoa y de la CAPV. La población en paro destaca también en las cifras de Errenteria y Pasaia, municipios en los que el índice de empleabilidad es muy bajo. Dado que es en la población con menos estudios donde se encuentran los mayores niveles de desempleo, el posicionamiento de la comarca ante los nuevos escenarios necesita de un esfuerzo añadido al de otros entornos. Además de las oportunidades ligadas a la innovación (digitalización, industria 4.0), que obligadamente van a abrir puertas para nuevos empleos en la comarca, sectores como el del turismo y el de los servicios a las personas, revelan su potencialidad para crear empleo en Oarsoaldea. El reto es dotar a esos empleos de unas condiciones de calidad, estabilidad y contenido y proporcionar capacidades a la población para asumirlos. Y además lograr que los colectivos de empleabilidad más complicada encuentren su espacio.

Hacer de la especialización de los perfiles profesionales, la tecnología, los servicios a las personas, la inserción sociolaboral y las fórmulas de emprendimiento y cooperación, las principales fuentes de creación de empleo

- La elevada proporción de personas con estudios de formación profesional constituye una peculiaridad de la que debe sacar partido la comarca y ser un referente. Teniendo en cuenta la estructura de centros de formación, los equipamientos de apoyo a crear y las perspectivas en los cambios tecnológicos, van a propiciarse oportunidades para los perfiles superiores y profesionales, sobre todo los que cuenten con especialización. El desarrollo de sectores ligados a la atención a las personas, la dependencia, el ámbito sociosanitario y otros como el turismo pueden reportar un contingente importante de empleo, en el que Oarsoaldea puede tener también bazas importantes.
- La inserción sociolaboral de colectivos desfavorecidos, mediante el desarrollo de políticas activas de empleo y las empresas de inserción, son instrumentos que pueden reducir el desempleo y mejorar las situaciones personales.
- Evidentemente, fórmulas que propician la propia capacidad de decisión como son el fomento del emprendimiento, creación de cooperativas o de empresas que articulen la participación son un componente clave para el tipo de empleo que se persigue generar.

6.

PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

- 6.1 Primer listado de actuaciones susceptibles de considerarse proyectos tractores**
- 6.2 Metodología y criterios aplicados en la selección de proyectos tractores y actuaciones prioritarias**
- 6.3 Relación de proyectos tractores y actuaciones prioritarias vinculadas a los objetivos de la estrategia**
- 6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria**

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.1 Primer listado de actuaciones susceptibles de considerarse proyectos tractores

El Plan Estratégico Oarsoaldea 2025, centrado en el desarrollo económico de la comarca, estableció seis grandes líneas estratégicas que englobaban, a su vez, veintisiete acciones, además de una serie de proyectos concretos vinculados a algunas de las acciones.

Los elementos nucleares de la Estrategia definida en dicho Plan siguen vigentes en su inmensa mayoría y constituyen la base de la que la comarca ha de partir a la hora de seleccionar los proyectos tractores y actuaciones prioritarias a incluir en el Plan Interinstitucional de Revitalización Socioeconómica de la comarca.

Línea Estratégica 1 - Impulso de la economía vinculada al mar

- L1.1 Estructuración del sector aglutinando a agentes y profesionales de todos los sectores vinculados al mar y al litoral**
 - Aglutinar mediante asociación/clúster de los agentes públicos y privados vinculados al mar en Oarsoaldea.
- L1.2 Desarrollo de espacios de tecnología/innovación/promoción y creación de actividades**
 - Configurar un polo tecnológico marino
 - Propiciar la generación de sinergias entre los actores del conocimiento (AZTI, Blas de Lezo, TKNIKA, Don Bosco....).
 - Espacio de divulgación de la investigación científica marina
- L1.3 Incrementar el valor añadido de los productos/servicios vinculados al mar**
 - Apoyar la creación de una planta para la preparación y transformación de pescado
 - Disposición de un varadero y espacios para la industria naval
- L1.4 Potenciar la formación relacionada con las actividades marítimas**
 - Estudiar las posibilidades para ampliar y reforzar la oferta formativa del IES Náutico Pesquero de Pasaia Blas de Lezo
 - Desarrollar el potencial de Don Bosco en relación con este ámbito
 - Escuela de navegación tradicional
 - Escuela de Carpintería de Ribera
- L1.5 Impulso del patrimonio marítimo existente y fomento de nuevos recursos**
 - Impulso de Itsas Kultur Faktoria
 - Impulso del Mater Museoa
 - Draga Jaizkibel
 - ItsasGune- Centro de Recursos Marítimos de la Bahía de Pasaia (Pasai Donibane)
- L1.6 Protección y aprovechamiento sostenible de los recursos del mar**
 - Protección del espacio marino de Jaizkibel-Ulia
 - Eliminación de vertidos de aguas residuales que degradan las aguas de la bahía y río Oiartzun

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.1 Primer listado de actuaciones susceptibles de considerarse proyectos tractores

Línea Estratégica 2 - Fomento del desarrollo y regeneración de la industria y servicios vinculados

- L2.1 Establecer e implementar una estrategia comarcal de suelo para actividades económicas orientada hacia la promoción preferente de la industria**
- L2.2 Regeneración integral de espacios/polígonos, incluyendo actuaciones urbanísticas, residuos, energía, movilidad, equipamientos compartidos**
 - Actuación piloto de regeneración de un polígono (Iturrin, Lezo)
 - Elaboración y aplicación de Planes de Acción del Paisaje en desarrollos industriales del siglo XX
 - Creación de una Oficina de sinergias y desarrollo una actuación piloto de simbiosis industrial en un polígono
- L2.3 Reforzar la información y gestión de polígonos de actividades económicas**
 - Establecer un sistema de información integrado que ofrezca datos por polígonos
 - Fomentar figuras de colaboración como las entidades de conservación
 - Establecer la función de gerencia de polígono/s
- L2.4 Fomentar la colaboración interempresarial en todos los niveles y la continuidad de la actividad empresarial**
 - Fomento de las cadenas de valor comarcales
 - Apoyo proactivo a la sucesión empresarial
- L2.5 Recualificación del sector de servicios a la industria**
 - Impulso del edificio de oficinas Mamut como Centro de empresas de servicios
- L2.6 Creación de instrumentos y espacios para la innovación industrial y emprendimiento industrial**
 - Habian Berrikuntza Gunea
 - Iniciativas que interrelacionen la creatividad con la industria
 - Auditorias digitales y Red de Servicios Avanzados
- L2.7 Articulación de una red de espacios favorecedores de las industrias creativas y culturales**
 - Estudio de las posibilidades de las instalaciones de Zinealdea
 - Universidad Vasca Digital en Oarsoaldea
 - Laboratorios tecnosociales
- L2.8 Desarrollo de actividades vinculadas a la economía circular**
 - Propiciar la dotación de un espacio público vinculado a la economía circular
 - Estudio de viabilidad de recogida y reciclaje de residuos de productos de consumo
 - Desarrollo del Plan de energía de Oarsoaldea
 - Articular a profesionales de la rehabilitación de viviendas para lograr una oferta integral capaz de atender a los proyectos a desarrollar en la comarca y fuera de ella
- L2.9 Promover la implantación de nuevos modelos de empresa, basados en la participación de las personas, la responsabilidad social y la sostenibilidad**

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.1 Primer listado de actuaciones susceptibles de considerarse proyectos tractores

Línea Estratégica 3 - La atención a las personas, sector de oportunidad

- L3.1 Creación de un centro referencial de envejecimiento y desarrollo de proyectos de investigación e innovación en la atención a personas mayores**
- L3.2 Oferta y estructuración de las prestaciones públicas de atención sociosanitaria**
 - Analizar y poner en marcha una oferta mancomunada de la prestación de determinados servicios sociales obligatorios
- L3.3 Articulación del sector de servicios a las personas**
 - Impulsar la creación de cooperativas en el sector de servicios a las personas
 - Desarrollar acciones en el ámbito de la formación y, concretamente, los certificados de profesionalidad asociados a la atención a la dependencia
 - Impulsar la iniciativa Etxeko-LAN una vez evaluados los resultados de lo realizado e incorporado las lecciones aprendidas
 - Impulsar acciones por parte de la Agencia de Desarrollo para la estructuración del sector de atención a las personas
- L3.4 Desarrollo de servicios vinculados a la práctica de actividad física, prioritariamente destinados a personas mayores**

Línea Estratégica 4 - Impulso de la inserción sociolaboral de colectivos desfavorecidos

- L4.1 Actualización y potenciación del marco integral de inclusión sociolaboral en la comarca. Reorientación, especialmente, de la formación ocupacional, de los planes de empleo y de contratación pública en aras de lograr mejores resultados de inserción.**
- L4.2 Aprovechamiento de las fórmulas de empresas de inclusión social para fomentar el empleo entre colectivos con dificultades**
 - Estudio de las condiciones de creación de un centro especial de empleo para personas con discapacidad/problemas mentales

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.1 Primer listado de actuaciones susceptibles de considerarse proyectos tractores

Línea Estratégica 5 - El sector turístico, actividad con potencial dado el atractivo de la comarca. El pequeño comercio, un aliado

L5.1 Mejora de la imagen del territorio, de las áreas urbanas y los equipamientos

- Actuaciones de mejora de los cascos históricos
- Elaboración y aplicación de Planes de Acción del Paisaje en desarrollos residenciales del siglo XX

L5.2 Potenciación de los recursos ligados al mar, la naturaleza, la gastronomía, el euskera y la organización de eventos

- Actuaciones en los itinerarios principales
- Impulso de recursos ligados al mar
- Impulso de los recursos relacionados con la geodiversidad

L5.3 Desarrollo de acciones de sensibilización sobre el valor de los recursos turísticos y su potencial de generar riqueza y empleo

- Elaborar un Plan de sensibilización dirigido a la población de la comarca

L5.4 Impulso de la articulación y profesionalización en el sector hostelero y favorecer la diversificación de la oferta de alojamiento

L5.5 Mantenimiento y mejora de la señalización viaria y de los recursos turísticos

- Elaborar un Plan de Señalización integral de la comarca

L5.6 Apoyo a acciones que favorezcan al pequeño comercio como elemento de calidad y vitalidad del territorio y como atractivo turístico

- Desarrollar actuaciones integradas en el Plan Especial de Revitalización Comercial (PERCO) de Errenteria y Oiartzun
- Promover la realización/actualización de PERCOS de Pasaia y Lezo
- Reinventar el espacio de pequeño comercio y servicios de la galería Mamut, ampliando su oferta a iniciativas de emprendimiento, creatividad, economía circular y comercio digital

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.1 Primer listado de actuaciones susceptibles de considerarse proyectos tractores

Línea Estratégica 6 - Promover nuevos modos de utilización de recursos naturales: producción agraria local y geodiversidad

L6.1 Impulso de la oferta de suelo agrario

- Establecer un servicio de dinamización de la producción y comercialización de productos agrarios en Oarsoaldea
- Nuevos suelos para la actividad en el clausurado vertedero de San Marcos

L6.2 Impulso de instrumentos de comercialización y transformación de productos locales

- Potenciar e impulsar la creación de grupos, asociaciones y cooperativas de consumo de productos locales
- Potenciar la venta de productos locales en el pequeño comercio
- Instalar un centro de transformación
- Apoyo a los mercados locales

L6.3 Potenciación de la geodiversidad de los espacios naturales protegidos como recurso

- Solicitar la puesta en marcha de las propuestas de la Red Geo-Basque, geoturismo sostenible en la red de espacios naturales protegidos de la CAPV
- Potenciar la actividad de los equipamientos especializados existentes (Arditurri, Luberri)
- Faro de Senekozuloa centro de interpretación marina
- Estudiar la ampliación del Geoparque de la Costa Vasca a Ullia-Jaizkibel-Aiako Harria

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.2 Metodología y criterios aplicados en la identificación de los proyectos tractores y actuaciones prioritarias

Un primer listado es el correspondiente a las actuaciones integradas en el Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea, que se ha citado anteriormente.

Partiendo de ellas se han identificado proyectos tractores y otras actuaciones prioritarias vinculadas a los objetivos de la Estrategia, tal como se indica a continuación.

De acuerdo a las Directrices metodológicas para la elaboración y gobernanza de Planes Estratégicos Comarcales para la Revitalización Socioeconómica (Directriz 12), partiendo del primer listado, se ha de identificar un número reducido de actuaciones (recomendable no más de 5), de acuerdo a su:

- Encaje Estratégico
- Factibilidad técnica y legal
- Impacto económico y social

También se recogen como posibles criterios para la selección de proyectos tractores y como requisitos indispensables:

- Elevada capacidad de transformación de la comarca
- Encaje con los retos propios de la comarca
- Elevado potencial de traccionamiento de la economía comarcal
- Proyecto de alto consenso + liderazgo y/o compromiso de las instituciones y los agentes relevantes
- Requerimientos técnicos + legislativos factibles
- Plazos de ejecución y puesta en marcha alcanzables
- Compromiso de financiación suficiente + factibilidad de acceder a co-financiación o financiación innovadora

Se incluyen, además, otros aspectos a valorar como el encaje en la Estrategia de Especialización Inteligente, influencia en más de una de las temáticas clave, refuerzo de la colaboración/cooperación, efecto demostrador e impacto supracomarcal.

Teniendo en cuenta el primer listado y estos criterios, se ha efectuado una identificación de proyectos tractores o bloques sectoriales con potenciales proyectos tractores, sometiéndose primero a contraste con la Agencia de Desarrollo Oarsoaldea y, posteriormente y de forma individualizada, con cada uno de los Ayuntamientos de la comarca (Errenteria, Lezo, Oiartzun, Pasaia). En estas reuniones se ha contrastado el grado de valoración que otorgan a tales bloques, la existencia o propuesta de proyectos de alcance estratégico en los mismos, así como la posibilidad de añadir nuevos bloques sectoriales, siempre teniendo en cuenta las acotaciones señaladas en las Directrices metodológicas. También se ha recogido información existente o elaborada ad-hoc sobre dichas propuestas.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.2 Metodología y criterios aplicados en la identificación de los proyectos tractores y actuaciones prioritarias

Como resultado, y aglutinando, en su caso, propuestas relacionadas, se obtuvo el siguiente listado de proyectos tractores/bloques sectoriales de potencial efecto tractor:

- Polo de Economía Azul
- Centro de Referencia de Envejecimiento (AdinBerri)
- Polo de inserción sociolaboral
- Regeneración de áreas de actividad económica obsoletas
- Equipamientos para la economía creativa e innovación
- Comercio y consumo local. Economía urbana.
- Regeneración de barrios degradados
- Corredor comarcal Vía Verde de Arditurri

Dentro de esta relación se incluía la regeneración de barrios degradados, atendiendo a las solicitudes surgidas en algunas de las reuniones realizadas, aunque no tiene una trazabilidad directa con las propuestas del primer listado proveniente del Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea.

Para verificar el seguimiento de las pautas metodológicas previas, fijadas en las Directrices, se efectuó una reunión del equipo técnico con el equipo designado por el Gobierno Vasco, que interviene en el conjunto de las comarcas, y representación de la Diputación Foral de Gipuzkoa, entidad que ha encargado la elaboración del presente trabajo.

Repasándose los proyectos y bloques sectoriales, quedaron determinadas las siguientes pautas metodológicas:

- a) Para la consideración de la condición de proyecto tractor debe de tener como características básicas su alcance comarcal, capacidad de impulsar la actividad económica y sostenibilidad económica a futuro.
- b) Los proyectos que no cumplan estas condiciones no se incluirían como proyectos tractores, sino como actuaciones transformadoras, que en las Directrices se denominan "Otras actuaciones prioritarias vinculadas a los objetivos de la Estrategia" o quedarían al margen del presente Plan. Con la consideración de otras actuaciones prioritarias podría integrarse en concreto la regeneración de áreas de actividad económica obsoleta y en la que resulta clave la inclusión dentro del plan de ayudas establecido por SPRI, cuestión sobre la que se efectúa consulta a este organismo. Ello no quiere decir que las propuestas que queden al margen del presente Plan resulten invalidadas, sino que siguen su curso dentro de sus previsiones. Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea.
- c) No se incluirán proyectos relativos a infraestructuras o urbanismo en áreas residenciales, dada su incidencia no directa en la actividad económica y el empleo. Este criterio también se aplica a infraestructuras dirigidas a la movilidad sostenible, excepto que formen parte de un proyecto orientado hacia la actividad económica.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.2 Metodología y criterios aplicados en la identificación de los proyectos tractores y actuaciones prioritarias

Ahora bien, en la sesión mantenida en el Consejo de Administración de Oarsoaldea (29/1/2020) se ha puesto de manifiesto que los criterios establecidos excluyen actuaciones de regeneración urbana e infraestructuras de elevada trascendencia en la calidad de vida y que pueden conllevar un impulso en la actividad económica como el pequeño comercio.

Siguiendo las pautas y criterios marcados se han delimitado y caracterizado los proyectos tractores y otras actuaciones prioritarias, procediéndose a la elaboración de las fichas correspondientes, de acuerdo al contenido y formato definido en las Directrices metodológicas. En la cumplimentación de la fichas se han considerado las aportaciones de la Agencia de Desarrollo Oarsoaldea, Ayuntamientos y Fundación AdinBerri.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

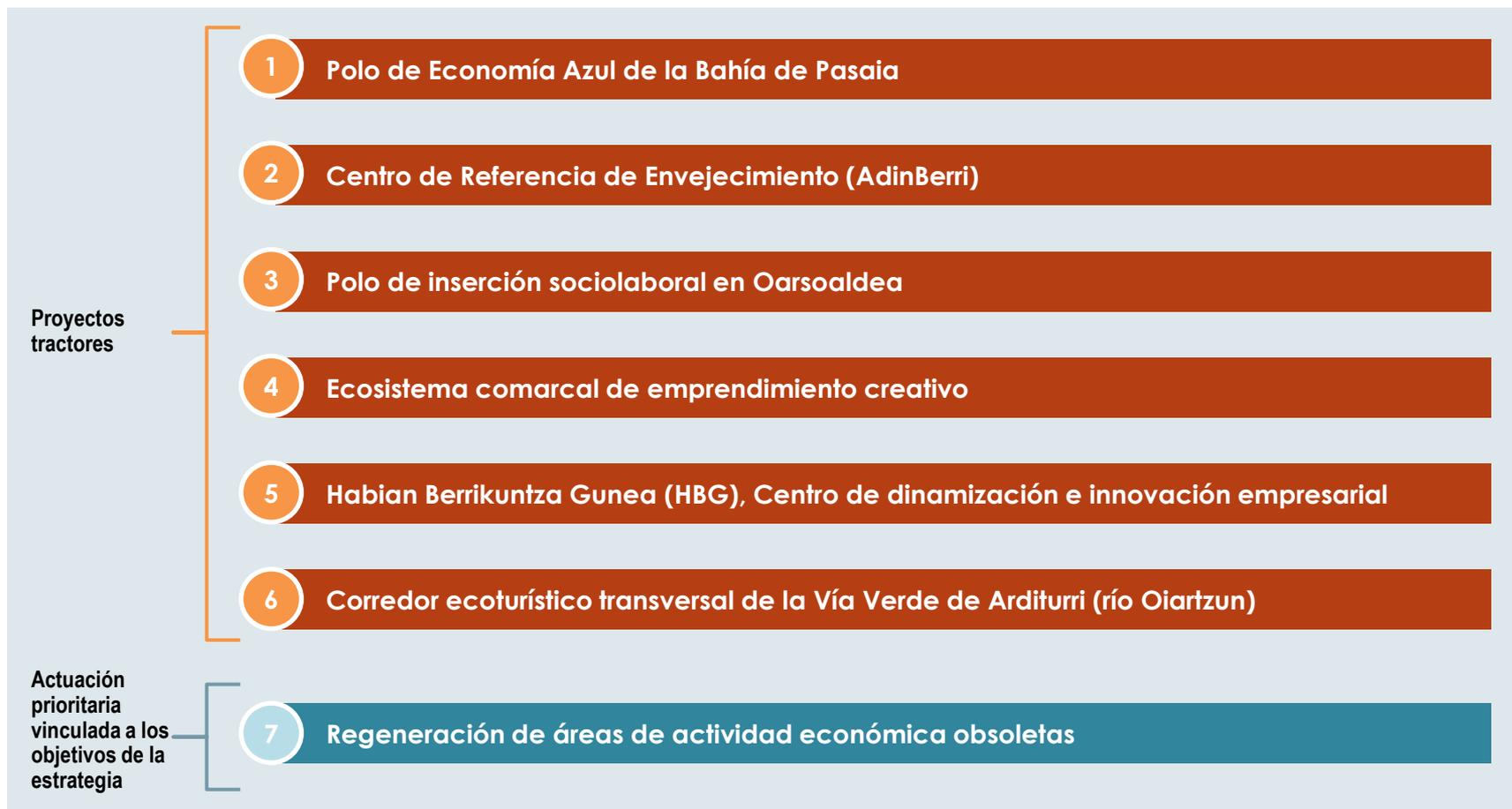
6.2 Metodología y criterios aplicados en la identificación de los proyectos tractores y actuaciones prioritarias

Reuniones celebradas en el marco del presente trabajo

● 19 / 09 / 2019	Diputación Foral de Gipuzkoa	<ul style="list-style-type: none"> • Félix Urkola • Sebas Zurutuza
● 03 / 10 / 2019	Oarsoaldea	<ul style="list-style-type: none"> • Fernando Nebreda • Beatriz Brosa
● 23 / 10 / 2019	Lezo	<ul style="list-style-type: none"> • Jesus M^a Martiarena
● 24 / 10 / 2019	Oiartzun	<ul style="list-style-type: none"> • Jexux Leonet
● 28 / 10 / 2019	Errenteria	<ul style="list-style-type: none"> • Aizpea Otaegi • Eneko del Amo
● 29 / 10 / 2019	Pasaia	<ul style="list-style-type: none"> • Izaskun Gómez
● 13 / 11 / 2019	Diputación Foral de Gipuzkoa	<ul style="list-style-type: none"> • Félix Urkola • Sebas Zurutuza
● 27 / 11 / 2019	Oiartzun	<ul style="list-style-type: none"> • Jexux Leonet • Asier Tellería
● 04 / 12 / 2019	Diputación Foral de Gipuzkoa	<ul style="list-style-type: none"> • Félix Urkola • Sebas Zurutuza • Iñaki Larreina • Luis M^a Petrikorena
● 13 / 12 / 2019	Oarsoaldea	<ul style="list-style-type: none"> • Fernano Nebreda • Beatriz Brosa
● 16 / 12 / 2019	Adinberri	<ul style="list-style-type: none"> • Rakel San Sebastián
● 27 / 01 / 2020	Diputación Foral de Gipuzkoa	<ul style="list-style-type: none"> • Félix Urkola • Sebas Zurutuza
● 29 / 01 / 2020	Oarsoaldea	<ul style="list-style-type: none"> • Consejo de Administración de Oarsoaldea

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.3 Relación de proyectos tractores y actuaciones prioritarias vinculadas a los objetivos de la estrategia



6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (1)

Polo de Economía Azul de la Bahía de Pasaia

Ámbito geográfico del impacto

Comarca de Oarsoaldeia, Gipuzkoa, País Vasco, Costa Cantábrica.

Ámbitos sectoriales sobre los que se influye

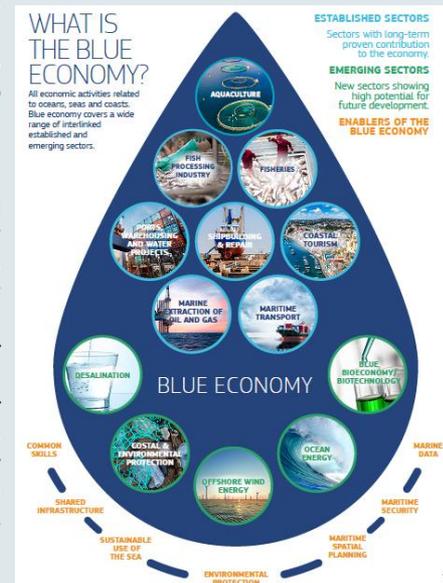
Sectores relacionados con el mar (pesca, transformados pesqueros, astilleros, transporte, investigación, formación, turismo, medio ambiente, energía....)

Objetivo (s) del proyecto

La denominada economía azul (Blue Economy), aportaba en 2017 en la UE 179.758 millones de euros de valor añadido y 4,03 millones de empleos, estando configurada por sectores como el turismo costero, transporte marítimo y puertos, astilleros, energía, acuicultura, pesca, transformación de pescado, protección del medio ambiente e investigación marina. Siendo un sector en progresión, el relevante impacto ambiental del sector marítimo y su necesaria adaptación y compromisos para afrontar el cambio climático, representan una oportunidad tanto por el beneficio al medio ambiente por la protección de los entornos costeros o marinos como por la reducción de las emisiones de CO₂ a la atmósfera, además de impulsar un “crecimiento azul” en sectores como para la investigación, fabricación y aplicación de nuevas tecnologías.

El impulso de la economía ligada al mar constituye uno de los ejes del Plan Estratégico comarcal 2017-2025 de Oarsoaldeia como principal carácter diferenciador de economía comarcal por la presencia del mar, la bahía de Pasaia y todos los sectores tradicionalmente vinculados y en la que pueda reinventarse esta actividad tradicional, aprovechar su bagaje y las oportunidades únicas que cuenta respecto a otros territorios. Las crisis y transformaciones han derivado en una simplificación de los tráficos portuarios, un menor peso de la pesca y transformación de pescado y la dispersión territorial de actividades (industria auxiliar, ingenierías, comercio mayorista de pescado, almacenaje y distribución de mercancías) en otras zonas de Oarsoaldeia (Errenteria, Lezo, Oiartzun), de manera que más allá de un sector local, es un nicho comarcal. Además han surgido nuevos agentes vinculados al mar como centros de investigación (AZTI Tecnalia), formación (IES Náutico Pesquero de Pasaia- Blas de Lezo, especialidades en Don Bosco, TKNIKA), el patrimonio marítimo (Itsas Kultur Faktoria) y ambiental (Mater Museoa), las actividades de deporte (remo, submarinismo, atraque de embarcaciones para ocio) y eventos (Festival marítimo, Atlantikaldia). Esos recursos pueden potenciarse y no sólo consolidar las actividades, sino atraer nuevas empresas y equipamientos. La existencia de espacios con posibilidades de uso terciario en La Herrera Norte (Plan Especial de Ordenación de la zona de servicio del Puerto de Pasaia. Autoridad Portuaria) o el mismo edificio de Ciriza (en la misma zona y antiguamente relacionado con las pesquerías), representan oportunidades para la ubicación, en su caso, de nuevas instalaciones relacionadas con el polo que se propone.

El conocimiento relacionado con la gestión sostenible y cómo afrontar el cambio climático se identifica en distintos proyectos actuales de AZTI (proyecto EuroSea, liderando la coordinación de la red europea de radares de alta frecuencia, elaboración de mapas de fondos marinos de zonas a proteger proyecto MarProtec, identificación de zonas para energía eólica marina incluida en EnergiBasque, proyecto SMARTFISH para la discriminación de tallas en pesquerías de cerco). Por su parte Blas de Lezo va a contar con el primer barco eléctrico del País Vasco, destinado a buque escuela. Son recursos añadidos para el polo los valores paisajísticos urbanos (núcleos de Donibane, San Pedro, Lezo, casco antiguo de Errenteria), la bocana y el litoral de Ulia-Jaizkibel, que cuenta con hábitats y especies de interés protegidos en la Red Natura 2000, también de alto interés geológico y ampliables en el ámbito marino próximo, el cercano Txingudi y su prolongación en el litoral de Lapurdi, además de, mar adentro, el Cañón de Capbreton. La proximidad de Txingudi proporciona posibilidades de colaboración por la disposición de recursos complementarios (playa, flota pesquera, náutica recreativa) y así mismo en el ámbito transfronterizo por el desarrollo del surf y deportes de deslizamiento, presencia de entidades de investigación como IFREMER, etc, lo que abre la puerta a proyectos europeos. Su identidad dentro del ámbito litoral donde se encuentra le proporciona un alcance territorial amplio.



6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (1)

Polo de Economía Azul de la Bahía de Pasaia

Descripción detallada de las actuaciones a desarrollar

Para el desarrollo de este proyecto tractor se plantean varias acciones sucesivas:

- Definir el polo y estructurarlo, aglutinando el sector en torno al mismo. Estudio de definición del sector y agentes potenciales, viabilidad y orientación del polo. Aglutinar mediante asociación/clúster/fundación los agentes públicos y privados vinculados a la economía azul en Oarsoalde y dentro de ella la de mayor relevancia para afrontar el cambio climático. Elaborar un benchmarking de iniciativas referenciales. Plantear una estructura de gobernanza. Además de la pesca y la distribución y transformación de pescado, la construcción naval, la logística, la industria auxiliar, servicios a empresas, sectores en los que hay un amplio margen de mejora, se contemplan las siguientes actividades que integrarían, también, el Polo:
 - ✓ Turismo. Paseos y salidas en barco, actividades náuticas: submarinismo, remo, vela, senderismo guiado por Jaizkibel o Ulía, guías en los Cascos Históricos, algún alojamiento
 - ✓ Cultura. Albaola Itsas Kultur Faktoria como gran polo de atracción de actividad cultural y turística, con alcance estratégico. Musealización de la bahía. Festival de música del mar. Concursos de pintura o de cuentos ligados al mar. Jornadas internacionales sobre la historia marítima o sobre los pueblos costeros. Hermanamientos o pertenencia a redes de ciudades marítimas para el intercambio de experiencias y conocimiento. Cabe mencionar expresamente el Festival Marítimo de Pasaia, con contrastada incidencia.
 - ✓ Innovación y biotecnología. A partir de la presencia de Azti, investigación aplicada a la gastronomía y los productos del mar. Conexión entre la Cofradía y AZTI. Se puede estudiar establecer líneas de colaboración en este punto con el Basque Culinary Center y LABe. Se puede trabajar en la búsqueda de nuevos productos alimenticios, nuevas proteínas de base marina, acuicultura. Análisis de técnicas arquitectónicas para la protección del patrimonio construido.
 - ✓ Sostenibilidad. "Pasaia living lab" para la planificación de la reducción y adaptación al cambio climático en la costa. Energías renovables de origen marino a partir del viento o de las olas. Conservación de ecosistemas marinos. Desarrollo de sistemas de información y tratamiento de datos para analizar situaciones de riesgo.
 - ✓ Educación. La Náutica tiene reconocimiento. Habría que explorar su potencial para trabajar con agentes del territorio.
 - ✓ Capital social. Participación ciudadana y compromiso de la sociedad organizada para la puesta en marcha de iniciativas ciudadanas.
- Definir los productos y mercados objetivo con carácter general, y en particular los dirigidos a afrontar el Cambio Climático, susceptibles de abordarse desde la estructura disponible o alcanzable. Posibles empresas y equipamientos a atraer.
- Configurar un espacio tecnológico potente. Ampliación de AZTI Tecnalia, convirtiéndose en el centro de referencia en el Cantábrico, al modo del Pôle Mer Bretagne Atlantique (con 750 miembros y 558 proyectos apoyados, uniendo investigación, formación y empresas) o del Flanders Marine Institute (VLIZ) de Ostende (Belgica). Interrelacionarlo con el resto de agentes del conocimiento del País Vasco y con los centros formativos de la comarca.
- Establecer instalaciones para incrementar el valor añadido de los productos/servicios y favorecer las sinergias entre los agentes. Posibilidad de un centro de empresas con instalaciones en la sede física del polo, con implantación de empresas, servicios a las mismas y visualización como oferta conjunta. Creación de un espacio expositivo y web que muestre los trabajos de investigación, la actividad de los agentes del polo y los recursos naturales marinos existentes. Se han detectado oportunidades para la transformación de derivados de la pesca, empresas de construcción naval de la comarca, que suponen la necesidad de disponer de un varadero y una planta de preparación y conservas de pescado, que habría que ampliar a otros sectores y cadenas de valor (energía, etc.). La mejora en las instalaciones y manejo en el tráfico portuario es otro ámbito de oportunidad.
- Convertir y difundir la Bahía de Pasaia y Oarsoalde como una marca de desarrollo de la economía azul y de aplicación de las mejores prácticas en su territorio como demostración,

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (1)

Polo de Economía Azul de la Bahía de Pasaia

Hoja de ruta (plazos & hitos)

Puede esbozarse un calendario orientativo, dependiente de los avances y decisiones que se vayan tomando:

1. Situar el papel de la economía del mar en el desarrollo económico y territorial de Oarsoaldea (estudio del impacto socioeconómico actual de las actividades vinculadas al mar, identificación de las oportunidades y de los agentes clave del ecosistema para su desarrollo y definición de sus potenciales hojas de ruta) (2020).
2. Definición y estructuración general del polo. Creación del polo (Final 2021)
3. Definición de productos, mercados objetivo y atracción de empresas y equipamientos. Plan Estratégico (Primer semestre 2022)
4. Estudio de potenciación de Itsas Kultur Faktoria (Primer semestre 2020) y de AZTI Tecnalia (Primer semestre 2023)
5. Proyectos instalaciones nueva creación (Final 2024)
6. Puesta en marcha de nuevas instalaciones (Final 2025).

Magnitud presupuestaria

Tratándose de un proyecto escalonado y dependiente de los pasos que se van dando, se estima exclusivamente el hito 1, con un coste estimativo del orden de 200.000 euros.

Fuentes y modelo de financiación

Agente responsable del proyecto

Agencia de Desarrollo Oarsoaldea y Ayuntamientos de la comarca, estando incluida esta actuación en el Plan Estratégico Comarcal de Oarsoaldea 2025.

Otros participantes y rol

Otras instituciones y entidades públicas concurrentes, Empresas y asociaciones sectoriales (construcción naval, pesca, transformados pesqueros, transporte, servicios portuarios, energía, turismo...). Asociaciones y agentes sociales (patrimonio marítimo, medio ambiente, amarres, deporte, agentes locales.....).

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (1)

Polo de Economía Azul de la Bahía de Pasaia

Factores de éxito

Conseguir aglutinar a los agentes institucionales en torno a un proyecto intersectorial, incorporar a los agentes privados y establecer un equipo de trabajo implicado y dinámico. Implicación de Azti Tecnalia y de Albaola Itsas Kultur Faktoria.

A destacar el carácter intersectorial del proyecto (promoción de actividad económica, medio ambiente, educación, investigación, turismo....) y, por tanto, de competencias administrativas. Podrían articularse fórmulas como la ampliación del Parque Científico y Tecnológico de Gipuzkoa (como se ha dado en Hernani y Eibar), especializado en el caso de Oarsoaldea en la economía azul.

Riesgos relevantes y estrategia para minimizarlos

Dificultades para establecer el liderazgo en base a la múltiple dependencia sectorial y competencial. Estructuración compleja y necesidad de sumar agentes. Importante configurar una articulación y cabeza potente, con forma como fundación o clúster. La viabilidad de los emplazamientos no debe de ser un lastre para el proyecto, ya que es una propuesta que impregna el conjunto del territorio comarcal y por tanto de múltiples opciones.

Indicadores de seguimiento y evaluación. Metas cuantitativas

Configuración del ente que lidere, impulse, aglutine y gestione.

Número de entidades públicas y privadas que lo configuren.

Empleo existente y evolución.

Número de proyectos de investigación y colaboración.

Actuaciones a desarrollar a corto plazo

Acuerdo y compromiso interinstitucional para la creación del polo y ampliación progresiva de sus bases de apoyo.

Finalización del estudio de viabilidad de la ampliación y nuevas actividades de Albaola Itsas Kultura Faktoria (Primer trimestre 2020), actualmente en curso.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (2)

Centro de Referencia de Envejecimiento (AdinBerri)

Ámbito geográfico del impacto

Oarsoaldea, Gipuzkoa, País Vasco

Ámbitos sectoriales sobre los que se influye

Silver economy o economía plateada (sector sociosanitario, formación, investigación, deporte, ocio, alimentación, vivienda, turismo, comercio,...)

Objetivo (s) del proyecto

El Centro de Referencia AdinBerri, que se va a construir en Pasaia, se inscribe dentro de la Estrategia integral de la Diputación Foral de Gipuzkoa para mejorar la calidad de vida de las personas de edad y garantizar un envejecimiento saludable. El Centro, que prestará una atención integral, aspira a convertirse en un espacio de referencia en envejecimiento, de alto valor añadido, por su capacidad para generar conocimiento, experimentar nuevos modelos de atención y de negocio, fomentar el emprendizaje e intraemprendizaje, y con todo ello contribuir al desarrollo económico y social de Pasaia, de su comarca y del conjunto del Territorio.

Este Centro impacta en las vertientes social y económica de Pasaia y su comarca:

- Desde el punto de vista social, el proyecto supone la construcción de una nueva residencia para mayores, apartamentos tutelados, un centro de día y locales de prestación de servicios sociales para Pasaia.
- Desde el punto de vista económico, el proyecto implica la creación de una Unidad de Innovación al servicio del envejecimiento saludable que habrá de contribuir a una mejor gestión de las estrategias tanto públicas como privadas en el ámbito del envejecimiento en toda Gipuzkoa. Vinculará la actividad asistencial y de salud, la gestión del conocimiento y el desarrollo tecnológico e industrial en materia de envejecimiento, salud y bienestar. El Centro contará con un espacio de experimentación donde se testarán productos y servicios relacionados con el envejecimiento con el objeto de extender, en primera instancia a todo el territorio de Gipuzkoa, nuevos modelos, así como las experiencias exitosas.
- Desde el punto de vista urbanístico, el proyecto contribuirá a la regeneración de la Bahía de Pasaia a través de mejoras en su entorno, dotándole de una imagen más atractiva y una dotación de espacios de uso público.

El Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea incluyó la Línea Estratégica 3. La atención a las personas, sector de oportunidad. y dentro de ella la Acción LL3.1 *Creación de un centro referencial de envejecimiento y desarrollo de proyectos de investigación e innovación en la atención a personas mayores*. Este Centro se planteaba con un doble propósito: por un lado, cubrir un déficit de recursos de atención directa a las necesidades de las personas mayores y dependientes de Pasaia (prestación de servicios a las personas mayores) y, por otro, promover la actividad económica a través del desarrollo del sector la atención a las personas como espacio de oportunidad para la generación de empleo y a través de la innovación centrada en el ámbito asistencial, industrial y tecnológico.

La localización de este Centro en Oarsoaldea (Pasaia) responde al objetivo de regeneración de la Bahía de Pasaia explícitamente formulado en el Plan Estratégico de Gestión 2015-2019 de la Diputación Foral de Gipuzkoa. Este objetivo se reedita en el Plan Estratégico 2020-2023 de la DFG donde el Centro de Referencia AdinBerri de Pasaia figura entre los proyectos estratégicos del ente foral que apuesta, por lograr que el territorio de Gipuzkoa logre un alto grado de especialización y singularidad en las respuestas al reto del envejecimiento.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (2)

Centro de Referencia de Envejecimiento (AdinBerri)

Descripción detallada de las actuaciones a desarrollar

- Desarrollo del proyecto AdinBerri en la zona de La Herrera de Pasaia, ocupando en su conjunto una superficie de unos 26.900 metros cuadrados en la que se ubicarán el centro de referencia del envejecimiento que incluirá una nueva residencia para mayores con 130 plazas, 25 apartamentos tutelados, un centro de día y locales (atención primaria y asociaciones) de prestación de servicios sociales. Este Centro contará, además, con zonas comunes con acceso a jardín y terraza y el espacio dedicado a la unidad de innovación con una superficie de 500 m2. Asimismo, se construirá una plaza central abierta al público con un parque integrado en el entorno urbano de Pasaia, una cafetería y, así como un aparcamiento subterráneo con 425 plazas.
- La puesta en marcha de la Unidad de Innovación implica el desarrollo de:
 - ✓ Itinerarios de creación y desarrollo del ecosistema AdinBerri (socio-sanitario, I+D+i, formación,...).
 - ✓ Itinerarios de capacitación, englobando acciones de sensibilización, de transferencia de conocimiento y de impulso a la formación en competencias de interés.
 - ✓ Itinerarios de Innovación a través de la identificación permanente de oportunidades, el asesoramiento en el diseño de itinerarios de innovación y la implementación de estos itinerarios.
 - ✓ Itinerarios de desarrollo de productos y servicios mediante el impulso del emprendimiento social y económico en el ámbito de cambio demográfico.

Hoja de ruta (plazos & hitos)

- Inicio de construcción obras del Centro de Referencia de Pasaia. 2020
- Dotación de equipos humanos y equipamientos del Centro de Referencia de Pasaia.
- Finalización de las obras del Centro y puesta en marcha del mismo.
- Puesta en marcha de programas piloto ya testados a escala pequeña en el conjunto del municipio de Pasaia que de esta forma se convierte en núcleo de experimentación. Se trata de programas como "Etxean Bizi" para que las personas dependientes sigan viviendo en su casa garantizando para ello una atención socio-sanitaria sostenible e integrada (atención social, sanitaria, acción voluntaria y otras procedentes de servicios de proximidad y entorno comunitario) o el programa "Ok en casa" de ayuda a los familiares cuidadores.
- Coordinación con la Agencia comarcal de Oarsoaldea para la creación de cooperativas en el sector de servicios a las personas.
- Desarrollo del Itinerario de Capacitación realizando un Diagnóstico de la Formación, detección de necesidades y definición de la Hoja de Ruta y el Diseño de un Programa Formativo.
- Desarrollo del Itinerario de Innovación comenzando por el diseño y desarrollo del Observatorio AdinBerri y la convocatoria y seguimiento de Ayudas I+D +i.
- Desarrollo del Itinerario de Desarrollo de Producto y Servicio a través de la elaboración del Mapa de Organizaciones con Servicio y Producto y promoción de la interacción y colaboración entre ellas y la potenciación del Emprendimiento e Intraemprendimiento e impulso a la demanda.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (2)	
Centro de Referencia de Envejecimiento (AdinBerri)	
Magnitud presupuestaria	Fuentes y modelo de financiación
El presupuesto del proyecto asciende a 39.768.514 € (IVA incluido).	
Agente responsable del proyecto	Otros participantes y rol
Servicios sociales: Diputación foral de Gipuzkoa y Ayuntamiento de Pasaia Unidad de Innovación: Fundación AdinBerri	Agentes del sistema sociosanitario, agentes del tercer sector, agentes académicos y de formación, agentes de I+D+i, la sociedad, las Administraciones Públicas (DFG, GV, Ayuntamientos y Agencia de Desarrollo) y las empresas y asociaciones empresariales y agentes de intermediación y soporte de la iniciativa empresarial.
Factores de éxito	Riesgos relevantes y estrategia para minimizarlos
La Fundación AdinBerri, con integrantes y dotación fundacional mayoritariamente públicos, garantiza el liderazgo institucional de la Diputación Foral de Gipuzkoa si bien se considera necesaria la creciente implicación de los agentes privados. La creación de los servicios de atención a las personas mayores supondrá la creación de 110 empleos directos y una cantidad similar en empleo indirecto y otras actividades.	Reducido impacto del proyecto en términos de empleo en la comarca si los recursos movilizados tanto en la propia instalación del Centro como el impacto en otras actividades/sectores no tienen incidencia o traslación en la comarca en cuyo caso no se lograría el objetivo del proyecto de erigirse en uno de los motores de la regeneración comarcal. Además, garantizar perfiles profesionales adecuados al proyecto que residan en la comarca y propiciar iniciativas de emprendimiento relacionadas con el envejecimiento saludable en la comarca se torna en elemento esencial.
Indicadores de seguimiento y evaluación. Metas cuantitativas	
Personas usuarias de los servicios de atención generados en Pasaia Grado de satisfacción con la atención recibida Empleo generado en la comarca Facturación de las empresas implicadas Implicación de agentes privados (financiación) Nuevos Productos y servicios testados Experiencias de éxito extrapolables Grado de cumplimiento del calendario previsto	
Actuaciones a desarrollar a corto plazo	
<ul style="list-style-type: none"> • Inicio de las obras de edificación de la nueva residencia (130 plazas) para mayores AdinBerri en Pasaia. • Desarrollo de la estructura de funcionamiento y gestión de los servicios a prestar a las personas mayores de Pasaia • Desarrollo de los itinerarios previstos por la Unidad de Innovación 	

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (3)

Polo de inserción sociolaboral en Oarsoaldea

Ámbito geográfico del impacto	Ámbitos sectoriales sobre los que se influye
Oarsoaldea	Auxiliar del sector industrial, sector primario, atención a las personas //(inclusión socio-laboral), hostelería y servicios turísticos.

Objetivo (s) del proyecto

Se pretende:

- Consolidación de Badía Berri, S.A (antigua Oarsoitek, S.L, impulsada por los Ayuntamientos a través de Oarsoaldea y primera empresa de este tipo impulsada por una agencia de desarrollo), implantada en Lezoko Industrialdea como gran apuesta comarcal en el ámbito de las empresas de inserción y la subcontratación industrial.
- Garantizar la continuidad del Centro Especial de Empleo FERVICA (subcontratación industrial), implantado en Lezoko Industrialdea y dirigido sobre todo a personas con discapacidad física.
- Impulsar como Centro Especial de Empleo las actividades de las asociaciones Arraztalo (Oiartzun) y Aldura (Errenteria) en el ámbito del sector primario, dirigido a personas con discapacidad psíquica.
- Desarrollo a futuro de experiencias de economía social y empleo protegido en los ámbitos de cuidados a las personas (con base en el programa Etxekolan de la Agencia Oarsoaldea, actualmente en funcionamiento) y hostelería.

El Plan Estratégico comarcal 2017-2025 Oarsoaldea incluye Línea Estratégica 4. Impulso de la inserción sociolaboral de colectivos desfavorecidos y más concretamente la Acción L4.2 Aprovechamiento de la fórmula de empresas de inserción para fomentar el empleo entre colectivos con dificultades. Entre los proyectos apuntados se incluía el "Estudio de las condiciones de creación de un centro especial de empleo para personas con discapacidad/problemas mentales". Por su parte el Ayuntamiento de Lezo también tiene entre sus proyectos el impulso de un centro de inserción sociolaboral en su municipio.

Se indicaba en ese Plan, que la promoción del desarrollo socioeconómico de la comarca pasa por asegurar la inserción sociolaboral de la población, siendo el empleo una palanca clave para garantizar la seguridad económica y la inclusión social. A pesar de las mejoras registradas en el mercado del trabajo en Oarsoaldea, persiste un paro cronificado con peso muy significativo de personas de baja cualificación con diversos colectivos subrepresentados en el mercado laboral (población activa de edad elevada, inmigrantes, personas con alguna discapacidad, personas con riesgos asociados a problemas de hábitos y de comportamiento, etc. La figura del centro especial de empleo se ha revelado como una fórmula idónea.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (3)

Polo de inserción sociolaboral en Oarsoaldea

Descripción detallada de las actuaciones a desarrollar

Crecimiento de Badia Berri, fundada en 2005, cuya actividad básica es la subcontratación industrial y con una plantilla de 29 personas (24 en riesgo de exclusión), de las cuales 24 son mujeres, para lo cual se abordarán nuevas inversiones y estudios de mercado sobre nuevas actividades, analizando especialmente las oportunidades de subcontratación para las empresas de la zona. .

Garantizar la actividad de FERVICA y establecer sinergias con Badia Berri. Creada en 1999 por 3 socios privados y apoyada en sus inicios por la Agencia de Desarrollo y con una plantilla de 17 personas (de ellas 16 con discapacidad funcional), tiene además de sus instalaciones en Lezo, un enclave de la empresa Abain (Irun) de 1 persona. Los dos socios trabajadores van a jubilarse próximamente y tienen interés en vender la empresa priorizando las propuestas que garanticen su continuidad, habiendo trasladado este mensaje a la Agencia de Desarrollo, por lo que se pretende su adquisición. Su actividad tiene importantes sinergias con Badia Berri, ya que el tipo de trabajo es similar (procesos manuales de preparado y montaje de piezas y subconjuntos), no tiene capacidad de absorber el volumen de pedidos, tanto de clientes actuales como potenciales y está ubicada al lado de Badia Berri (facilidad para coordinación del trabajo).

Impulso como Centro Especial de Empleo de Arraztalo/Aldura dirigido a personas con discapacidad física, en base a las nuevas posibilidades de la normativa vasca de Centros Especiales de Empleo.

Desarrollo de nuevas líneas de trabajo: sector de servicios a las personas y hostelería y servicios turísticos. El primero es un ámbito de oportunidad especialmente en Oarsoaldea por la presencia importante de población con necesidades de atención, por el perfil adecuado para ello de las personas desempleadas y por la ubicación del centro de referencia en envejecimiento Adinberri en Pasaia. Desde la Agencia de desarrollo se ha puesto en marcha un proyecto denominado ETXEKOLAN, que facilita la intermediación entre familias con necesidades y demandantes de empleo, que ha puesto de manifiesto la necesidad de articular esta actividad. El sector de la hostelería y turismo es un yacimiento adecuado para el empleo protegido, por su creciente desarrollo, por el perfil adecuado y por las oportunidades concretas para la gestión de equipamientos y servicios del sector público.

Hoja de ruta (plazos & hitos)

A determinar por la Agencia de Desarrollo de Oarsoaldea.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (3)

Polo de inserción sociolaboral en Oarsoaldea

Magnitud presupuestaria

La adquisición de Fervica, según la oferta recibida, supone un coste de 400.000 euros, de los cuales 352.700 euros corresponden al pabellón y 47.300 euros a las instalaciones, equipos y mejoras.

En la empresa de inserción Badia Berri se prevé invertir unos 100.000 € entre 2020-2021 en modernización de instalaciones, y adquisición de equipamientos

En relación a Arraztalo/Aldura: Se abordará en el corto plazo la elaboración de un Plan de viabilidad para definir el modelo de actividad y gestión, al amparo de la recientemente aprobada normativa vasca para Centros Especiales de Empleo. El coste estimado es de 25.000 €. Además, las inversiones iniciales de la planta de saporfitos sería de 35.000 €.

Oportunidades de Hostelería: se abordará próximamente un estudio de viabilidad para la gestión del restaurante de una hogar de jubilados en Erreterria. El coste estimado es de 25.000 €.

Fuentes y modelo de financiación

Agente responsable del proyecto

Agencia de Desarrollo Oarsoaldea y Ayuntamientos de la comarca, estando incluida esta actuación en el Plan Estratégico Comarcal de Oarsoaldea 2025.

Otros participantes y rol

A determinar por la Agencia de Desarrollo Oarsoaldea.

Factores de éxito

Riesgos relevantes y estrategia para minimizarlos

Indicadores de seguimiento y evaluación. Metas cuantitativas

Actuaciones a desarrollar a corto plazo

A determinar por la Agencia de Desarrollo Oarsoaldea.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (4)

Ecosistema comarcal de emprendimiento creativo

Ámbito geográfico del impacto

Oarsoaldea, Gipuzkoa

Ámbitos sectoriales sobre los que se influye

Industrias culturales y creativas (ICC)

Objetivo (s) del proyecto

Impulso de un ecosistema de emprendimiento creativo que genere un marco favorable para la acogida y “retención” del talento en la comarca, con instalaciones y servicios de acompañamiento a la competitividad y la innovación tanto de esos agentes como, de forma abierta, del conjunto del sector artesano de Gipuzkoa. Se identifican dos grandes objetivos:

- Creación de un nuevo equipamiento (Proyecto Agustinak) dentro del ecosistema, reubicando y ampliando los actuales espacios destinados a oficios artesanos y creativos situados en Torrekoa y aprovechando la experiencia constatada con dicho modelo consistente en compartir espacios, equipamientos y maquinaria de forma colaborativa.
- Movilización de locales vacíos (Proyecto Artisau Auzoa) para el asentamiento de personas emprendedoras de actividades artesanales y creativas, con lo que se crean puestos de trabajo, se potencia el comercio local y se regenera el entorno donde se asientan (cascos históricos). Impulso a la creación de un “distrito de artistas” que active más locales de la zona a través del efecto llamada.

El Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea señala la *Acción L2. Articulación de una red de espacios favorecedores de las industrias creativas y culturales*. Se indica que las ICC han tomado nuevo peso y reconocimiento dentro de la estrategia global europea, principalmente por su dinamismo y capacidad de generar empleo, promueven la diversidad cultural europea, fomentan la cohesión territorial y porque la creatividad tiene positivos efectos en la innovación y por tanto en el conjunto de sectores económicos. Oarsoaldea muestra una debilidad real frente a las acciones y potencial de Donostia en este sector, si bien puede plantearse una situación de complementariedad y coordinación, con espacios propios en la comarca, adaptados a sus posibilidades o que por su novedad puedan tener aquí un carácter referente y con un alcance al conjunto de Gipuzkoa. La trayectoria llevada a cabo y las aspiraciones de la comarca parece que van en esta línea. Entre ellas, citar el proyecto de 2011 para impulso de la artesanía que ya consideraban la ubicación del Centro de Referencia de la Artesanía del territorio en Erretería, así como la revitalización artesana del casco histórico, la creación de Artiola entre la Diputación Foral de Gipuzkoa, Ayuntamiento de Erretería y asociaciones artesanales y la red de espacios de creación en funcionamiento o construcción.

Descripción detallada de las actuaciones a desarrollar

Proyecto Agustinak. Rehabilitación y diseño de interiores del edificio de las antiguas escuelas Agustinak (Erretería) de propiedad municipal para traslado y ampliación de las actuales instalaciones de Habian! (Fabrika) actualmente ubicadas en Torrekoa (Casco Histórico, Erretería). Destinadas al emprendizaje en oficios creativos, en la actualidad alojan a 6 profesionales, mediante el pago de una cuota por el uso de las instalaciones, maquinaria compartida y servicios recibidos. El edificio previsto cuenta con 3 plantas (1.150-1.200 m², en total) y espacio ajardinado en el exterior, lo que posibilita el traslado con comodidad de las actuales actividades (Bitxigintza 100 m²; Ehungintza 100 m²) más su complemento con un espacio de creación “para manchar” (100 m²), dotarle de espacios de servicios complementarios (400 m²: aula/espacio de actos, oficinas, aseos y vestuarios, exposición, almacén, recepción y otros) y poder adecuar las reglas de juego a las personas emprendedoras (horizonte de presencia y rol en el espacio/ecosistema diseñado). La disponibilidad de espacio crea la posibilidad, a estudiar, de desarrollar otros talleres como por ejemplo, Zurgintza y Eskulangintza Artistikoa, de unos 400 m² cada uno y necesidad de espacios de tipología industrial. Se piensa en las escuelas de Agustinas y su rehabilitación como polo de referencia (fabrika+espacio de arte) pero también en su complementariedad y sinergias con otros proyectos que forman parte de ese mismo ecosistema creativo en Oarsoaldea (Albaola, Lekuona, Zinealdea, Casa Ciriza, Soinuenea, Arditurri, iniciativas de colectivos sociales y empresariales,...). Existe una apuesta comarcal por las industrias creativas en Oarsoaldea.

Proyecto Artisau Auzoa. Rehabilitación de locales vacíos, generando un espacio urbano de tiendas taller en el Casco Histórico de Erretería destinado a lograr la presencia estable o estancia de las personas emprendedoras creativas de la comarca, entre ellas, las surgidas en los espacios de emprendizaje. Actuación ya iniciada con un local en Erdiko Kale (ya rehabilitado y de inminente apertura). Se plantea la rehabilitación completa de un segundo local (rehabilitación y alquiler por el ayuntamiento a persona seleccionada) y la rehabilitación parcial de un tercer local, en este caso incorporándolo al programa de intermediación entre la propiedad y personas emprendedoras de la actividad. Se efectúa una selección de locales (criterios urbanísticos, comerciales y de concentración de la actividad) y selección de las personas/empresas mediante concurrencia competitiva, teniendo en cuenta criterios de artesanía y comercio de calidad (modelo de negocio, compromiso, ámbito social, sostenibilidad económica, introducción al mercado, innovación, calidad). El proyecto Artisau Auzoa se inicia de manera experimental en el Casco Histórico de Erretería pero podría ser replicable y desarrollarse en otros cascos históricos de la comarca alineado con las singularidades e identidades de cada uno.

Se dispone de documentos que aportan más información y que han servido de base para elaborar la presente ficha.

Además se plantean labores de apoyo dentro y fuera de estas instalaciones para su dinamización, hibridación, vinculación a otras iniciativas, etc.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (4)

Ecosistema comarcal de emprendimiento creativo

Hoja de ruta (plazos & hitos)

Proyecto Agustinak. En la actualidad se están adjudicando las obras de rehabilitación de la cubierta del edificio para evitar su deterioro y proseguir con su rehabilitación integral. El Ayuntamiento de Errenteria tiene previstas dotaciones presupuestarias para 2021 y 2022.

De acuerdo a lo planteado por la Agencia de Desarrollo Oarsoaldea, los pasos a dar son los siguientes:

- Presentar el avance del proyecto a la Diputación Foral de Gipuzkoa y plantear el interés del Ayuntamiento de Errenteria y de Oarsoaldea por impulsarlo y por desempeñar un papel en el mismo.
- Conocer la opinión de DFG sobre el proyecto dado que corresponde a su ámbito competencial así como sobre la posible participación de otros agentes en el grupo de impulso de la iniciativa y quiénes pueden ser dichos agentes. Identificación de socios promotores.
- En caso de respuesta positiva al punto anterior, coordinar reuniones con los diferentes agentes para presentarles la iniciativa y tratar de conocer su interés en participar y lograr su implicación.
- Caracterización del sector y definición de un plan de las ICC,s en la comarca. Integración del proyecto en una estrategia formal y comarcal de impulso del sector y del proyecto en la comarca. Se configura así la comarca como un “espacio de economía creativa circular” (Se ejecutará en 2020. Proyecto “Oarsoaldea kreatiba”, financiado por la DFG).
- Definición de un plan de viabilidad para el proyecto de ampliación de Habian Fabrika en Agustinas.
- Conocer otras experiencias que puedan resultar inspiradoras para la definición y puesta en marcha del proyecto.
- Configurar un catálogo operativo de actuaciones a corto al tiempo que se trabaja la búsqueda de la cofinanciación necesaria para la puesta en marcha del proyecto.
- Además de la definición y viabilidad del proyecto, se dispondrá de un “brochure técnico” del espacio creativo colaborativo que servirá de vehículo de “venta” de cara a la socialización de la iniciativa y a la articulación de alianzas público-privadas.
- Consecución de la financiación necesaria y materialización de las obras.
- Configuración y puesta en marcha del modelo de gobernanza y gestión. Realización de los trámites jurídicos y las contrataciones necesarias.

Proyecto Artisau Auzoa.

Se enmarca en un estrategia más amplia que incluye terapias activas, paliativas y un plan de dinamización en torno al proyecto que podrá desplegarse en función de las disponibilidades de recursos existentes. Los hitos contemplados son los siguientes:

- Rehabilitación completa del segundo local. 2020.
- Acondicionamiento parcial de un tercer local. 2020.
- Selección de personas/empresas para el segundo local y puesta en marcha. 2020.
- Intermediación y puesta en marcha del tercer local. 2020
- Puesta en marcha del plan de dinamización. 2020

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (4)	
Ecosistema comarcal de emprendimiento creativo	
Magnitud presupuestaria	Fuentes y modelo de financiación
<p>El coste orientativo para la reforma y rehabilitación del edificio Agustinak se estima en 1.200.000 euros, existiendo un desglose del mismo.</p> <p>En cuanto a las actuaciones sobre locales el coste previsto es de 64.328 euros y 14.000 euros para el plan de dinamización.</p> <p>En 2021 se continuaría con una reforma completa de un nuevo local, con la dinamización del proyecto y con el despliegue de otras actuaciones complementarias.</p>	
Agente responsable del proyecto	Otros participantes y rol
<p>Agencia de Desarrollo Oarsoaldea y Ayuntamientos de la comarca, estando incluida esta actuación en el Plan Estratégico Comarcal de Oarsoaldea 2025.</p>	<p>Otras instituciones, centros de formación (en la actualidad se cuenta con convenios con Easo Politeknikoa y AEG Escuela de Innovación Profesional para apoyo técnico, ambos en Donostia, Tknika, etc.) asociaciones artesanas, red de espacios de creación, colectivos ciudadanos y empresariales locales.</p>
Factores de éxito	Riesgos relevantes y estrategia para minimizarlos
<p>Las actividades y funcionamiento del actual equipamiento para oficios creativos en Torrekua demuestran la validez del modelo a ampliar, si bien resulta conveniente incrementar la capacidad de comercialización y el apoyo a la misma. La continuidad de la atracción de personas emprendedoras y la viabilidad de implantar nuevos talleres, que aseguren una incorporación continuada es clave para la magnitud del empleo que se crea. La consecución de un ecosistema interrelacionado puede incrementar el atractivo y capacidad de atracción</p>	<p>Conseguir un flujo continuado de personas emprendedoras, con un papel importante de los centros de formación, con los que hay que cuidar el mantenimiento de alianzas y ampliarlo a nuevos centros. Tratándose de iniciativas que buscan un efecto asentamiento de personas emprendedoras en la comarca y efecto de demostración hacia otras iniciativas, debe de tenerse en cuenta esta prioridad para valorar los resultados que se vayan obteniendo. El desarrollo debiera extenderse a toda la comarca por lo que la articulación del conjunto de equipamientos y agentes es primordial.</p>

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (4)

Ecosistema comarcal de emprendimiento creativo

Indicadores de seguimiento y evaluación. Metas cuantitativas

Indicadores:

- Número de personas emprendedoras residentes en Agustinak en cada periodo. Número acumulado de personas que han finalizado su estancia, porcentaje de los que han continuado con la actividad y proporción de las personas asentadas en la comarca.
- Número de tiendas-taller apoyadas y empleo en las mismas. Indicadores de continuidad de la actividad en el lugar o traslados.

Como metas cuantitativas a medio plazo pueden establecerse: Promedio de 20 personas residentes en Agustinak en los diferentes talleres y 4-5 tiendas-taller en Artisau Auzoa con 10 empleos.

Actuaciones a desarrollar a corto plazo

De acuerdo al primer paso indicado anteriormente para Agustinak, presentar el avance del proyecto a la Diputación Foral de Gipuzkoa y plantear el interés del Ayuntamiento de Errenteria y de Oarsoaldea por impulsarlo y por desempeñar un papel en el mismo. Conocer la opinión de DFG sobre el proyecto así como sobre la posible participación de otros agentes en el grupo de impulso de la iniciativa y quiénes pueden ser dichos agentes. Identificación de socios promotores.

En Artisau Auzoa abordar las acciones indicadas, todas a corto plazo para el segundo y tercer local.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (5)

Habian Berrikuntza Gunea (HBG), Centro de dinamización e innovación empresarial

Ámbito geográfico del impacto

Oarsoaldea

Ámbitos sectoriales sobre los que se influye

Proyectos empresariales de carácter industrial o de servicios de alto valor.

Objetivo (s) del proyecto

Se trata de reforzar los instrumentos de dinamización empresarial y acompañamiento a los ya existentes, a través de un conjunto de servicios, equipamientos especializados e infraestructuras tecnológicas compartidas. Disposición de equipamientos tecnológicos, programas de formación especializada, apoyo a proyectos de desarrollo industrial y de servicios de alto componente tecnológico con cultura cooperativa y programas de aceleración de empresas de nueva creación de alto contenido tecnológico e innovador.

El Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea incluyó la Línea Estratégica 2. Fomento del desarrollo y regeneración de la industria y servicios vinculados y dentro de ella la Acción L2. Creación de instrumentos y espacios para la innovación industrial y emprendimiento industrial, apuntándose entre los proyectos relacionados el Habian Berrikuntza Gunea. Se apoyaban estas actuaciones en revertir la tendencia decreciente en la actividad industrial y su cada vez menor peso en la economía comarcal, precisándose aplicar medidas de apoyo en todos los ámbitos. La debilidad en cuanto a innovación es una característica de las empresas de Oarsoaldea, siendo la pequeña dimensión un condicionante añadido, con lo que la cooperación resulta una fórmula adecuada de afrontarlo y que puede incentivarse mediante la creación de espacios de uso común e instrumentos dirigidos a potenciar la innovación y hacerla llegar a las empresas.

Descripción detallada de las actuaciones a desarrollar

El centro se estructura en tres áreas de actividad en una configuración a conseguir a largo plazo y según consta en los documentos que lo definen (se disponen también los documentos vinculados que han servido de base para cumplimentar la presente ficha):

- **Habian Hub.** Actividades de dinamización empresarial, difusión tecnológica y generación de comunidad. Moviliza y dinamiza el tejido empresarial de la comarca con actividades de difusión, encuentro, formación y emprendimiento cooperativo. Lidera los servicios prestados en colaboración con entidades/personas especializadas y consolidadas en el desarrollo empresarial. Comprende *Astindu* (actividades de dinamización y agitación empresarial), *Ikasi* (agenda de formación y capacitación especializada), *Unibertsitatea* (implantación de grados y posgrados universitarios), *Talentua* (incorporación de graduados técnicos y universitarios), *Ereduak Ereiten* (impulso a nuevos modelos de empresa colaborativa centrados en la persona).
- **Habian Ventures.** Plataforma de aceleración de empresas innovadoras de alto valor. Activa los principales nichos de creación de empresas innovadoras facilitándoles infraestructura, financiación y herramientas de gestión. Atrae proyectos surgidos en otros entornos por su especialización y sinergias con actividades Habian. Comprende *Ideia* (exploración de proyectos empresariales), *Bizkorta* (inversión y capacidades de gestión compartidas), *Habian Kabian* (instalaciones de incubación) y *Parkea eta Lurra* (espacios para el desarrollo empresarial).
- **Habian Fab.** Laboratorios colaborativos de experimentación y creación empresarial. Acceso de empresas y emprendedores a infraestructura y equipamientos de tecnología avanzada de fabricación para la experimentación y la I+D aplicada. Comprende *Fab Lab* (laboratorio colaborativo de experimentación en fabricación avanzada) y *Habian Tech* (instalaciones y equipamientos tecnológicos complementarios).

En cuanto a emplazamientos, esta cuestión no está definida aunque si se apuesta por un proyecto en entorno urbano con diferentes nodos (emplazamientos), en diferentes municipios de la comarca, lo que permitirá dar al proyecto un carácter comarcal y hacer partícipes a los cuatro municipios de la estrategia de impulso de la innovación. En este sentido, se han identificado la existencia de diferentes espacios de oportunidad en el entorno de la Bahía (Luzuriaga-antiguo edificio de oficinas, ubicado en el término de Donostia aunque integrado territorialmente en Pasai Antxo, Altzate- ámbito en entorno marítimo-fluvial y de próximo desarrollo urbanístico, ubicado en Errenteria, Larzabal- edificio de oficinas privado actualmente existente y con parcela contigua de propiedad municipal en Errenteria, son algunos de ellos), Los espacios pueden ser éstos u otros, lo que se quiere poner en evidencia también es la existencia en la comarca de espacios de oportunidad que pueden ponerse en valor.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (5)

Habian Berrikuntza Gunea (HBG), Centro de dinamización e innovación empresarial

Hoja de ruta (plazos & hitos)

En cuanto a avances en los aspectos generales del proyecto, hasta el momento se han cubierto dos fases:

1. Definición del anteproyecto. Se ha realizado un análisis de las cadenas de valor de Oarsoaldea, un benchmarking de otros proyectos y un sondeo de percepción entre empresas.
2. Avance sobre el proyecto, con una mayor concreción. Se ha definido un documento de actuaciones a corto plazo (informe ejecutivo con la estrategia), un documento para “comercializar” el proyecto, presentarlo ante distintos agentes (37 privados y 6 públicos) y sumar adhesiones. Se ha presentado a programas de ayudas europeas, incluyéndolo en otros proyectos internacionales de similar tipología, habiendo decaído una de ellas, en la otra se ha entrado en la segunda ronda.

En cuanto al cronograma de desarrollo del centro, estructura e implementación de las actividades, los documentos elaborados señalan los siguientes plazos:

- 2020
 - Se continúa con la configuración del proyecto
 - Captación de recursos económicos, concreción de la/s ubicación/es e identificación, continuar en la articulación de alianzas con agentes y empresas y desarrollo de un plan de viabilidad.
 - Progresiva implementación de las actuaciones a corto plazo definidas en función del grado de avance y disponibilidad de recursos económicos para ello
- 2021
 - Se contrata una persona de perfil técnico a la que se dota de una ubicación en la Agencia de Desarrollo.
 - Se gestiona los trabajos de diseño y estudio para la construcción de la infraestructura física.
 - Se impulsan las actividades de dinamización (actividad de movilización de la innovación empresarial y creación de la Comunidad HBG).
 - Se realizan 3 talleres de aprendizaje a los que asisten 30 personas.
 - Se lanza la primera edición de HabianTalent.
- 2022
 - Se sigue con la misma actividad (con 4 cursos y 40 personas que reciben formación), se prestan los primeros servicios del FabLab y se dan los primeros pasos para la construcción de la infraestructura.
- 2023
 - Se sigue con la misma actividad (con 4 cursos y 40 personas que reciben formación), y se intensifican las actividades de construcción de la infraestructura.
- 2024
 - La actividad sigue en la misma tónica y se finaliza la infraestructura
- 2025
 - Se contratan dos personas adicionales de perfil técnico y se mantiene una plantilla de tres personas.
 - Se realizan actividades de dinamización, se completa la agenda de cursos de coaprendizaje y minimasters, se inicia la actividad de incubadora y aceleradora de empresas y se ponen en marcha los servicios del FabLab.
- 2026
 - Se contrata a una persona de perfil técnico adicional. Plantilla media de 4 personas.
 - Adicionalmente se pone en marcha el máster de fabricación avanzada y se intensifica la actividad de servicios del centro.
- 2027
 - Se intensifica la actividad del centro. La cuenta de resultados es positiva.
- 2028
 - Se intensifica la actividad del centro y se alcanza la actividad de crucero esperada.
- 2029
 - Se mantiene el nivel de servicios alcanzado.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (5)

Habian Berrikuntza Gunea (HBG), Centro de dinamización e innovación empresarial

Magnitud presupuestaria

Los estudios realizados, basados en el anteproyecto, estiman unas inversiones necesarias de 3,6 millones de euros desde 2019 a 2023, según la distribución anual del cuadro adjunto, que figura en el documento elaborado por la Agencia de Desarrollo Oarsoaldea.

ESTIMACIÓN DE LAS INVERSIONES QUE SON NECESARIAS PARA EL PROYECTO HBG						
INVERSIONES	2019	2020	2021	2022	2023	TOTALES
Infraestructura material	100.000	300.000	300.000	900.000		1.600.000
Equipamiento infraestructura				400.000		400.000
Equipamiento tecnológico		300.000			800.000	1.100.000
Inversión inmaterial		150.000			350.000	500.000
TOTAL INVERSIÓN	100.000	750.000	300.000	1.300.000	1.150.000	3.600.000
FINANCIACIÓN						
Aportación Ayuntamientos			45.000	195.000	172.500	412.500
Aportación DFG	100.000	450.000		552.500	488.750	1.591.250
Aportación privada		300.000				300.000
Subvenciones Instituciones Europeas			255.000	552.500	488.750	1.296.250

Se considera la construcción de un edificio de tres plantas (B+2), con un total de 1.500 m² en suelo de propiedad municipal y sin coste imputable al proyecto. Se inicia con una plantilla de una persona, 3 en 2024 y 4 a partir de 2025.

Fuentes y modelo de financiación

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (5)

Habian Berrikuntza Gunea (HBG), Centro de dinamización e innovación empresarial

Agente responsable del proyecto

Agencia de Desarrollo Oarsoaldea y Ayuntamientos de la comarca, estando incluida esta actuación en el Plan Estratégico Comarcal de Oarsoaldea 2025.

Otros participantes y rol

Otras instituciones, entidades de formación (Universidades y centros de educación superior, para implantación de grados y postgrados), Don Bosco (utilización inicial como base del FabLab), TKNIKA (nexo de unión con la formación en la CAPV y centros tecnológicos); fondos de inversión y socios empresariales (Habian Ventures); empresas (clientes y usuarios de los servicios), personas emprendedoras y público en general (participantes en actividades, cursos, etc.).

Factores de éxito

Requiere el apoyo y cooperación de todas las organizaciones que operan en la comarca, por ello es preciso establecer alianzas estratégicas, mecanismos de colaboración y complicidad a distintos niveles, articulando los cauces necesarios. Resulta primordial la implicación de las empresas de la comarca, tanto como destinatarios de los servicios como en la orientación del centro. Igualmente es muy relevante la implicación de la Universidad (se menciona Mondragon Unibertsitatea, con la que ha habido contactos, de carácter positivo para algunas áreas temáticas). Es importante acertar con la ubicación y la viabilidad del edificio.

Riesgos relevantes y estrategia para minimizarlos

Es clave la implicación empresarial y la concreción y alineamiento de los servicios formulados con la demanda, así como evitar el solape con otras ofertas. Los sondeos realizados entre las empresas indican una opinión muy positiva entre las menores, así como entre los agentes institucionales y sería deseable contar con el interés de ejemplos de las empresas mayores. Más allá de la valoración dada, los agentes institucionales y algunas empresas han manifestado su interés en implicarse en la medida de sus posibilidades.

Indicadores de seguimiento y evaluación. Metas cuantitativas

Número y tipología de las adhesiones que se van logrando (posibles usuarios y agentes participantes).
 Número de servicios realizados tras su puesta en marcha y tipología, evolución.
 Magnitudes económicas (facturación, empleo) de las empresas implicadas o que reciban los servicios.
 Seguimiento del cronograma propuesto inicialmente.

Actuaciones a desarrollar a corto plazo

Captación de recursos económicos, concreción de la/s ubicación/es e identificación y continuar en la articulación de alianzas con agentes y empresas.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (6)

Corredor ecoturístico transversal de la Vía Verde de Arditurri (río Oiartzun)

Ámbito geográfico del impacto

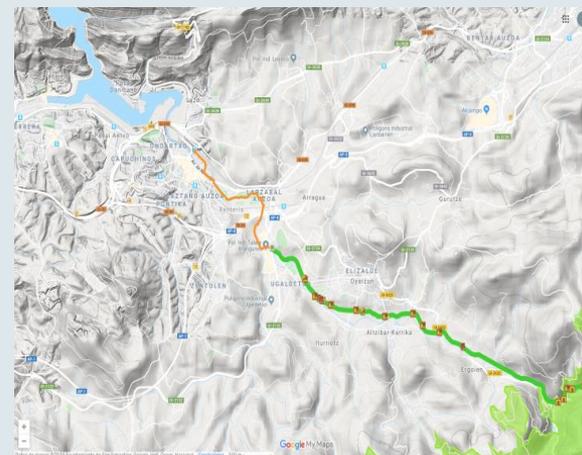
Oarsoaldea

Ámbitos sectoriales sobre los que se influye

Actividad de equipamientos museísticos, hostelería, alojamiento rural y turístico, venta directa productos, comercio núcleos

Objetivo (s) del proyecto

- Consolidar y reforzar la funcionalidad de un eje peatonal-ciclista atractivo para las personas visitantes y para la población de la comarca, vial que discurriendo transversalmente potencie su valor como recurso turístico dotado de singularidades dentro de los segmentos de naturaleza y patrimonio cultural.
- Potenciar la actividad de los equipamientos museísticos existentes en este eje: Coto Minero de Arditurri, Arditurri Parketxea, Soinuenea (centro de música popular), Luberri (centro de interpretación geológica), Yurrita errota (molino fluvial en funcionamiento), todos en Oiartzun y Centro de Interpretación Fluvial Fanderiako Errota-Ibaiaren Etxea en Erreterria. A través del ramal existente que discurre a Elizalde (Oiartzun) se conecta con el museo histórico de la casa palacio Arizmendi Enea, de próxima apertura y una vez rehabilitado en su integridad. A través del previsto ramal de Gurutze se alcanza el castillo de Beloaga (también recientemente rehabilitado) y del eje ramal de Karrika (habilitado como vial peatonal ciclista en 2019) también se accede a varios elementos singulares, utilizando el antiguo trazado del ferrocarril minero a Artikutza. A lo largo de los trazados existen elementos patrimoniales y naturales destacables, susceptibles de ponerse en valor.
- Facilitar un acceso que enlaza con los medios de transporte colectivo (estaciones de Euskotren, ADIF y autobuses para la visita de estos equipamientos y acceder a espacios como el Parque Natural y la Zona de Especial Conservación (Natura 2000) de Aiako Harria con la comarca y Donostia, aportando un producto singular y complementario al conjunto.
- Impulsar el comercio de proximidad (núcleos del recorrido), venta directa de productos agrícolas, establecimientos de hostelería y alojamiento rural y turístico, con profusión de establecimientos en la zona



El proyecto se enmarca en las propuestas del Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea, que señala a la bahía, los espacios naturales y la gastronomía como recursos turísticos principales de la comarca, sus puntos fuertes y sustrato de los diferentes productos turísticos. Por su carácter de recursos turísticos, se indica que el itinerario que circunda la bahía y se prolonga hacia Donostia y el eje del río Oiartzun, el Camino de Santiago, la bocana, entre otros entornos, tienen notables posibilidades de mejora y puesta en valor. En la Acción L5.2 Potenciación de los recursos ligados al mar, la naturaleza, la gastronomía, el euskera y la organización de eventos, recogida en el citado Plan Estratégico se detalla en el proyecto “Actuaciones en los itinerarios principales”. Esta actuación persigue mejorar tanto el propio vial como su entorno y los puntos próximos visibles desde los mismos, destacando el conjunto del itinerario que rodea la bahía, los de la bocana en ambas orillas y acceso a faros, la vía verde de Arditurri y sus ramales, el trazado del sendero Talaia, senderos de pequeño recorrido, etc.

Dado que el entorno marino se relaciona con el proyecto tractor “Polo de economía azul de la Bahía de Pasaia” en lo que corresponde a la vertiente turística de este polo, se incluye en el presente proyecto el tronco principal y ramales del corredor que discurre por el río Oiartzun y que enlaza con el anterior en Iztietta-Altzate (Erreterria-Lezo).

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (6)

Corredor ecoturístico transversal de la Vía Verde de Arditurri (río Oiartzun)

Descripción detallada de las actuaciones a desarrollar

El proyecto se ciñe a potenciar y mejorar el eje conector y sus ramales, ya que tanto los equipamientos como los elementos naturales son ya una realidad en cuanto a recursos, pero en los que no se articula como un producto en el que el camino para llegar sea un aspecto diferencial de esta oferta. Por ello, la acción se concreta en el trazado principal de la Vía Verde (antiguo ferrocarril minero) de Arditurri en los municipios de Errenteria y Oiartzun, así como en ramales que parten del tronco principal en el término de Oiartzun:

- Mejoras en el tronco principal de la Vía Verde de Arditurri en el término de Oiartzun. En una longitud de 8,750 metros de longitud, finalizando en el Coto Minero de Arditurri, repavimentación, renovación y ampliación del vallado, señalética horizontal y vertical, ampliación de la iluminación realizada en un tramo a toda la longitud del vial, instalación de aseos públicos y zonas recreativas para adultos. Siendo una infraestructura ya en funcionamiento, precisa de actuaciones periódicas de renovación y mejora.
- Regeneración en el tronco principal de la Vía Verde de Arditurri en tramo degradado por infraestructuras viarias y de elevada frecuentación, en Errenteria. Actuación sobre una longitud de 330 metros de longitud en la cruzan múltiples viales (AP-8: Viaducto de salida 2 carriles/ AP-8: Viaducto de la Autovía: 6 Carriles/ AP-8 Viaducto de entrada: 2 carriles/ Euskotren: 2 Railes) y que presenta un notable grado de degradación paisajística y ambiental. Se plantea naturalizar las zonas verdes, puesta en valor de los elementos que acompañan al bidegorri (canal), tratamiento de integración de los pilares de los viaductos y zonas bajo los mismos y recuperación de la orla de vegetación de ribera.
- Nuevo trazado en ramal de Gurutze. Nuevo trazado en un tramo del vial peatonal y ciclista que discurre hasta el núcleo rural de Gurutze (Oiartzun), entidad que cuenta con diversos establecimientos hosteleros. En una longitud de 1.000 metros (Aldako-Gurutze), se configura una nueva plataforma, firme e iluminación y se mejoran las instalaciones en el resto del trazado hasta Elizalde, núcleo principal de Oiartzun y al que se accede por una ramal desde la Vía Verde de Arditurri.
- Impulso desde Oarsoaldea Turismo al conjunto del eje tanto promocional como en el conjunto de equipamientos y actividades económicas mencionadas (hostelería, alojamiento, comercio local, venta directa de productos).

Hoja de ruta (plazos & hitos)

Proyecto y obras citadas en la vía verde en Oiartzun. Para realizar en 2025, como renovación y mejora de lo actual.

Regeneración en zona de Errenteria. Proyecto a realizar en primer semestre de 2020 (subvencionado en el Programa de Innovación Local- Berringurumena 2019 de IHOBE). Obras como objetivo en 2020-2021.

Proyecto y obras en ramal Gurutze. Proyecto en 2020. A establecer fechas de obras.

Impulso desde Oarsoaldea Turismo al conjunto del eje tanto promocional como en el conjunto de equipamientos y actividades económicas. 2020.

Magnitud presupuestaria

Coste aproximado mejoras en el tronco de la vía verde en Oiartzun: 1.562.291 euros (sin IVA). Se dispone desglose por capítulos.

Coste aproximado regeneración bajo viaductos en Errenteria: 400.000 euros (sin IVA).

Coste aproximado ramal Gurutze en Oiartzun: 391.057 euros (Sin IVA). Se dispone desglose por capítulos.

Fuentes y modelo de financiación

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Denominación del proyecto tractor (6)	
Corredor ecoturístico transversal de la Vía Verde de Arditurri (río Oiartzun)	
Agente responsable del proyecto	Otros participantes y rol
Agencia de Desarrollo Oarsoaldea y Ayuntamientos de la comarca, estando incluida esta actuación en el Plan Estratégico Comarcal de Oarsoaldea 2025.	Otras instituciones.
Factores de éxito	Riesgos relevantes y estrategia para minimizarlos
Resulta clave para el éxito de la propuesta el reforzar la funcionalidad de la vía verde por encima de los usos de paseo y ocio y articularla como eje atractivo y de conexión de los recursos, con una rosario de actividades económicas en su trazado. La conexión con los itinerarios verdes que rodean la bahía en la zona de Iztieta y Altzate (Erreterria-Lezo), donde se plantean notables actuaciones urbanísticas,, forman una Y con extremos en ambos lados de la bocana y Arditurri, puede contribuir a vertebrar una actuación por todo Oarsoaldea, lo que multiplica sus opciones como recurso. La serie de actuaciones que se están desarrollando en el tramo fluvial urbano de Erreterria dentro del Plan de Acción del Paisaje del entorno del río Oiartzun están contribuyendo a incrementar su atractivo, con la posibilidad de implicar a la Agencia Vasca del Agua (URA) en la actuación en este municipio.	La compartimentación de las actuaciones por municipios y la falta de una visión común, es una debilidad a solventar si se pretende lograr una oferta de entidad. La articulación de una estrategia global y que vaya más allá de la disposición de un área de disfrute de la población local puede ser la herramienta.
Indicadores de seguimiento y evaluación. Metas cuantitativas	
Elaboración de proyectos.	
Longitud de tramos en los que se va actuando.	
Número de personas usuarias.	
Visitantes de los equipamientos y medio de desplazamiento utilizado.	
Grado de incidencia en las actividades económicas en el trazado.	
Actuaciones a desarrollar a corto plazo	
Redacción del proyecto para la regeneración indicada en Erreterria (primer semestre 2020),	
Establecimiento de acuerdo entre el Ayuntamiento de Erreterria y la Agencia Vasca del Agua, que posibilite cofinanciar las actuaciones (2020).	
Redacción del proyecto del ramal a Gurutze (Ayuntamiento de Oiartzun) (2020),	
Impulso desde Oarsoaldea Turismo al conjunto del eje tanto promocional como en el conjunto de equipamientos y actividades económicas mencionadas (hostelería, alojamiento, comercio local, venta directa de productos) (2020).	

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Actuación prioritaria vinculada a los objetivos de la estrategia (7)

Regeneración de áreas de actividad económica obsoletas

Ámbito geográfico del impacto

Oarsoaldea

Ámbitos sectoriales sobre los que se influye

Actividades económicas en polígonos (industria, servicios a empresas, transporte, comercio...)

Objetivo (s) del proyecto

- Mejorar la deficiente calidad urbanística, ordenación y dotaciones en muchos de los polígonos de actividades económicas, incidiendo en el "habitat" existente y atraer nuevas iniciativas, siendo la industria y servicios conexos el sector estratégico de particular incidencia. Favorecer el mantenimiento de las empresas en la comarca, evitando el traslado en las que requieren unos mejores estándares de calidad.
- Actuar prioritariamente sobre los aspectos más básicos como los urbanísticos (viales, iluminación, redes de saneamiento y agua, redes de comunicación, etc) o paisajísticos (espacios verdes de los polígonos).
- Actuar en este aspecto también en los centros de servicios a empresas y áreas de áreas de actividad terciaria obsoletas.

El Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 de Oarsoaldea proponía como Línea Estratégica 2: "Fomento del desarrollo y regeneración de la industria y servicios vinculados". En particular la Acción L2.2. "Regeneración integral de espacios/polígonos, incluyendo actuaciones urbanísticas, residuos, energía, movilidad, equipamientos compartidos". Incidiendo en áreas obsoletas, la Acción L2.5 Recualificación del sector de servicios a la industria, señala entre los proyectos el impulso del edificio de oficinas de Mamut como Centro de empresas de servicios y la Acción L5.6 Apoyar acciones que favorezcan al pequeño comercio como elemento de calidad y vitalidad del territorio y como atractivo turístico, recoge el proyecto de reinventar el pequeño comercio y servicios de la galería Mamut, ampliando su oferta a iniciativas de emprendimiento, creatividad, economía circular y comercio digital.

Descripción detallada de las actuaciones a desarrollar

En el periodo de elaboración del presente plan se han detectado iniciativas/demandas en este aspecto, que se recogen a continuación y en diferente grado de maduración. Se trata de un listado abierto, en coherencia con las Directrices metodológicas (Directriz 14), estas actuaciones se han de ir actualizando, modificando los elementos de las mismas, sustituyéndolas por otras, ... siempre sobre la base de evaluación del impacto conseguido y del horizonte de los objetivos estratégicos fijados:

- Renovación del polígono Talaia (Oiartzun). Superficie de 55.153,69 m², con aproximadamente 68 locales. La acción principal se centra en repavimentar, siendo ésta la obra que a la mayoritariamente se destina su coste (86%). Se actúa en la totalidad del solado, por el deterioro sufrido por el paso de vehículos pesados y maniobras de entrada a los locales.
- Renovación del polígono Iturrin (Lezo). Superficie de 53.101,00 m² y 109 locales.
- Renovación del polígono Oiartzungo Industrialdea (Oiartzun). Tiene una superficie de 13.038,75 m², con aproximadamente 31 locales. El coste principal corresponde a pavimentación (75%), actuándose en los espacios públicos.
- Renovación del polígono Ugaldetxo Industrialdea (Oiartzun). Considerando desde la trasera de Alcampo, aguas arriba, hasta el cruce de la GI-2132 y una superficie de 195.070,51 m², con 227 locales aproximadamente. Las actuaciones principales se centran en pavimentación (coste del 57% sobre el total) y agua y saneamiento (21%), actuándose en espacios públicos. También se habilita un bidegorri para mejorar la accesibilidad.
- Apoyo para la consolidación de la actividad del edificio de oficinas y galería comercial Mamut (Ugaldetxo- Oiartzun). El edificio de oficinas es el principal núcleo de empresas de servicios de la comarca, y en el que se encuentran las instalaciones principales de la Agencia de Desarrollo Oarsoaldea, acoge a unas 85 empresas (300 empleos, aproximadamente), con 98 locales, de los cuales unos 40 se encuentran actualmente inactivos. Por su parte la galería comercial incluye 115 locales con un significativo número de locales vacíos. Ambos edificios, lindantes y que comparten la parte subterránea, se encuentran en un complejo proceso de legalización de actividad, lo que debiera permitir consolidar las actividades existentes y nuevas implantaciones. Las primeras actuaciones previstas se realizan en los elementos comunes (consolidación de estructura, forjados de sótano y marquesina), a lo que habría que sumar un elevado coste de las medidas contraincendios y otras en urbanización exterior, además de las que precisen los locales en el interior, tratándose además de una alta complejidad de gestión por el gran número de agentes intervinientes.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Actuación prioritaria vinculada a los objetivos de la estrategia (7)

Regeneración de áreas de actividad económica obsoletas

Hoja de ruta (plazos & hitos)

Ejecución de obras Talaia e Iturrin. Habiéndose acogido al Plan Renove Polígonos industriales-Urbanización 2019, las obras deben finalizar en 2020.

Elaboración de proyectos de obra de Oiartzungo Industrialdea y Ugaldetxo Industrialdea, ambas en Oiartzun, a realizar por el Ayuntamiento. La fecha dependerá de la previsión favorable de la parte de financiación externa.

Edificio Mamut. Se encuentra realizado anteproyecto de parte de la obra y realizándose la elaboración del proyecto. Posteriormente se irán efectuando en fases el resto de las actuaciones y según se van resolviendo también los aspectos resultantes de la complejidad de la actuación por la multiplicidad de agentes intervinientes.

Magnitud presupuestaria

Estando ya cerrada la financiación y ejecución de obras en Talaia e Iturrin, se estima, según ha evaluado el Ayuntamiento de Oiartzun, en un coste de 263.677 euros en Oiartzungo Industrialdea y 1.384.027 euros en Ugaldetxo Industrialdea (sin IVA).

En el edificio Mamut, las primeras obras señaladas se estiman en 1.450.000 euros, con un coste total que puede situarse del orden de 3.000.000 euros.

Las actuaciones de Talaia e Iturrin disponen de la ayuda del Plan Renove-Polígonos industriales. Estas ayudas, de acuerdo a lo propuesto en el Plan de Choque y ampliando a lo que ocurre en el resto del territorio han quedado fijadas en un máximo del 60% del coste (el 40% restante a cargo de los ayuntamientos) y hasta un máximo de 300.000 euros por proyecto, con una extensión mínima de 25.000 m². La prolongación en el tiempo va a permitir desarrollar más proyectos en Oarsoaldea, si bien los dos mencionados (Oiartzungo Industrialdea por no alcanzar la superficie mínima y Ugaldetxo Industrialdea por su cuantía muy superior) van a precisar de buscar un encaje o modificarse las condiciones de las ayudas para poder lograrlo.

Los condicionados del Plan Renove no amparan los proyectos o actuaciones en Grandes Superficies Comerciales, Centros Comerciales, o parcelas en las que se desarrolle principalmente actividad comercial. La situación peculiar del edificio Mamut no se contempla en este condicionado, aunque incluso la parcela del edificio de oficinas sea parcela catastral diferente. Las ayudas, en su caso, se extenderían a la parte de urbanización y no al edificio. La cuantía máxima de las ayudas es también poco significativa en razón al coste total.

Agente responsable del proyecto

Agencia de Desarrollo Oarsoaldea y Ayuntamientos de la comarca, estando incluida esta actuación en el Plan Estratégico Comarcal de Oarsoaldea 2025.

Fuentes y modelo de financiación

Otros participantes y rol

SPRI (aprobación de las ayudas Renove y encaje de las propuestas). En el caso de Mamut la Agencia de Desarrollo Oarsoaldea viene realizando una tarea de apoyo y mediación entre las comunidades.

6. PROYECTOS TRACTORES Y OTRAS ACTUACIONES PRIORITARIAS VINCULADAS A LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

6.4 Fichas por proyecto tractor/actuación prioritaria

Actuación prioritaria vinculada a los objetivos de la estrategia (7)

Regeneración de áreas de actividad económica obsoletas

Factores de éxito	Riesgos relevantes y estrategia para minimizarlos
<p>La iniciativa de elaborar los proyectos y solicitar las ayudas en los espacios públicos corresponde a los Ayuntamientos, dependiendo por ello de su acción el lanzamiento de las acciones. La existencia de recursos económicos en los ayuntamientos y la consecución de las ayudas son los factores de éxito principales. Tratándose de actuaciones en suelo público, para lograr su ampliación a los espacios privados y pabellones, se precisan desarrollar fórmulas de cooperación como las entidades de conservación, tal como se indica en el Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea y se apoyan financieramente en el Plan Renove. En Mamut, tratándose de suelo privado, resulta clave la disposición de fondos por parte de las distintas comunidades y por tanto de aportaciones de las distintas propiedades, de cuya implicación va a depender que salga adelante la iniciativa.</p>	<p>El riesgo a largo plazo es del traslado de las empresas punteras a otros emplazamientos de mayor calidad, la pérdida de competitividad de las empresas instaladas por las malas condiciones y la no atracción de nuevas iniciativas, en particular las de mayor exigencia. Esta circunstancia se da tanto en los polígonos como en el edificio Mamut.</p> <p>A corto plazo, la no elaboración de proyectos ni presentación de solicitudes en los polígonos, supone no llevarse a cabo las acciones. En Mamut, el riesgo es la falta de acuerdo y disposición de recursos por parte de las empresas, lo que abocaría en caso contrario a no obtener la licencia de actividad. El no mantenimiento de las ayudas Renove (se trata de ayudas de carácter excepcional cuya continuidad no está garantizada) y la posibilidad de falta de adaptación o encaje a los distintos supuestos, es también una incertidumbre. En lo que respecta a actuar en los suelos privados de los polígonos, aspecto importante para su regeneración, el riesgo es no avanzar en los instrumentos de cooperación señalados el Plan Estratégico Comarcal 2017-2025 Oarsoaldea ya apoyados financieramente en el Plan Renove.</p>

Indicadores de seguimiento y evaluación. Metas cuantitativas

Superficies de actuación, número de locales que contienen, empleo y actividades de las empresas instaladas.

Disposición de licencia de actividad en Mamut.

La meta es la renovación progresiva del conjunto de polígonos cubriendo los de urbanización finalizada antes del 31 de Diciembre de 2012, requisito del Plan Renove.

Actuaciones a desarrollar a corto plazo

Obras en los polígonos de Iturrin y Talaia.

Adecuación/encaje del plan de ayudas Renove.



Anexo

DEFINICIÓN DE LOS RATIOS SOBRE INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES

Anexo. DEFINICIÓN DE LOS RATIOS SOBRE INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES

A) INDICADORES DE TUTELA FINANCIERA

1.- AHORRO BRUTO

- Indica la parte de los ingresos corrientes que queda disponible una vez atendidos los gastos corrientes no financieros. Refleja la capacidad del ayuntamiento para financiar con recursos propios la carga financiera y las inversiones. El ahorro bruto ha de ser en todo caso igual o superior a la carga financiera, pues de lo contrario el ayuntamiento no podría atender al pago de la carga financiera, ni tendría autofinanciación para inversiones.

2.- NIVEL DE ENDEUDAMIENTO LEGAL

- Indica el porcentaje de ingresos corrientes que han de destinarse al pago de las cargas financieras. Este porcentaje es el utilizado por la Diputación Foral a efectos de tutela financiera sobre ayuntamientos. Las cargas financieras computadas corresponden a la suma teórica de intereses y amortización que se habrían de abonar a las entidades prestamistas en el supuesto de que no se hubiere establecido periodo de carencia.

3.- AHORRO NETO

- Refleja la parte del ahorro bruto que queda después de hacer frente al pago de las cargas financieras. Indica la capacidad del ayuntamiento para financiar inversiones con recursos propios. En todo caso, esta magnitud ha de ser positiva, pues de lo contrario o bien estaríamos ante un Remanente de Tesorería negativo, o bien estaríamos destinando ingresos de capital para financiar gastos corrientes.

4.- MARGEN DE ENDEUDAMIENTO

- Recoge la proporción del ahorro bruto que queda disponible tras hacer frente al pago de las cargas financieras, es decir la autofinanciación

5.- DEUDA VIVA

- Importe de la deuda a largo plazo concertada por el ayuntamiento (independientemente de si está dispuesta o no) pendiente de amortizar a 31 de diciembre del año indicado. Se computa el importe de todas las operaciones tenidas en cuenta a efectos de tutela financiera (préstamos, avales, etc.). No se computan las operaciones de tesorería concertadas con objeto de hacer frente a desfases transitorios entre cobros y pagos.

B) INDICADORES DE GASTO

1.- GASTOS DE PERSONAL

- En valor absoluto, recoge el importe de las obligaciones reconocidas con cargo al capítulo 1º. En valores relativos, refleja el porcentaje de ingresos corrientes necesario para hacer frente a las obligaciones reconocidas con cargo al capítulo 1º

2.- SUBCONTRATACIONES

- En valor absoluto, recoge el importe de las obligaciones reconocidas con cargo al concepto económico 227 "Trabajos realizados por otras empresas externas". En valores relativos, refleja el porcentaje de ingresos corrientes necesario para hacer frente al pago de las citadas obligaciones

3.- SUBVENCIONES CONCEDIDAS

- En valor absoluto, recoge el importe de las obligaciones reconocidas en concepto de transferencias a empresas privadas, a familias e instituciones sin fines de lucro y al exterior, es decir, las transferencias de mera liberalidad. En valores relativos, refleja el porcentaje de ingresos corrientes necesario para hacer frente al pago de las citadas obligaciones.

4.- GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

- En valor absoluto, recoge las obligaciones reconocidas por el ayuntamiento en concepto de gastos de funcionamiento, esto es, gastos de personal, compras de bienes y servicios corrientes y transferencias corrientes distintas a las recogidas en el indicador "subvenciones concedidas". En valores relativos, refleja el porcentaje de ingresos corrientes necesario para hacer frente al pago de las citadas obligaciones.

Anexo. DEFINICIÓN DE LOS RATIOS SOBRE INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES

C) INDICADORES DE INVERSIÓN

1.- INVERSIONES NETAS SIN FINANCIACIÓN AFECTADA

- En valor absoluto, recoge el importe de las obligaciones reconocidas por gastos de capital (excepto amortización de pasivos financieros), minorado por las enajenaciones de inversiones, y que no estén financiadas con ingresos afectados. Refleja el esfuerzo inversor del ayuntamiento, en la medida en que no computa la parte financiada por terceros (excepto deuda). En valores relativos, la información se presenta en términos per cápita.

2.- INVERSIONES NETAS TOTALES

- En valor absoluto, recoge el importe de las obligaciones reconocidas totales por gastos de capital (excepto amortización de pasivos financieros), minorado por las enajenaciones de inversiones. En valores relativos, la información se presenta en términos per cápita.

3.- NIVEL DE INVERSIÓN SIN FINANCIACION AFECTADA

- En valor absoluto, recoge el importe de las obligaciones reconocidas por gastos de capital (excepto amortización de pasivos financieros), minorado por las enajenaciones de inversiones, y que no estén financiadas con ingresos afectados. Refleja el esfuerzo inversor del ayuntamiento, en la medida en que no computa la parte financiada por terceros (excepto deuda). En valores relativos, refleja el porcentaje que suponen dichas obligaciones en relación con el gasto total.

4.- NIVEL DE INVERSIÓN TOTAL

- En valor absoluto, recoge el importe de las obligaciones reconocidas totales por gastos de capital (excepto amortización de pasivos financieros), minorado por las enajenaciones de inversiones. En valores relativos, refleja el porcentaje que suponen dichas obligaciones en relación con el gasto total.

5.- DEPENDENCIA DE TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

- En valor absoluto, recoge el importe de los derechos reconocidos por transferencias de capital procedentes de otros entes. En valores relativos, recoge el porcentaje de la inversión neta total que ha sido financiado con dichas transferencias. Indica el grado de dependencia de las inversiones respecto de las transferencias de capital.

6.- DEPENDENCIA DE PRÉSTAMOS

- En valor absoluto, recoge el importe de los derechos reconocidos en concepto de préstamos recibidos. En valores relativos, recoge el porcentaje de la inversión neta total que ha sido financiado con dichos préstamos. Indica el grado de dependencia de las inversiones respecto de los préstamos.

Anexo. DEFINICIÓN DE LOS RATIOS SOBRE INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES

D) INDICADORES DE INGRESOS

1.- PRESIÓN FISCAL

- En valor absoluto, recoge el importe de los derechos reconocidos por impuestos directos, impuestos indirectos, tasas, precios públicos y contribuciones especiales. Este indicador depende de la capacidad fiscal del municipio, de las tarifas recogidas en sus ordenanzas y de la eficacia en la gestión. En valores relativos, la información se presenta en términos per cápita.

2.- ORDENANZAS

- Recoge el grado de utilización por parte del ayuntamiento del recorrido fiscal permitido por la normativa vigente. Esto es, el porcentaje que suponen los tipos y tarifas aprobados por el ayuntamiento respecto de los máximos permitidos por la normativa.

3.- CAPACIDAD FISCAL

- Refleja la capacidad del ayuntamiento para recaudar sus tributos propios municipales, en base a la riqueza objeto de gravamen en su término municipal. Cuantitativamente se corresponde con la recaudación que obtendría el ayuntamiento en el caso de que aplicase los tipos y tarifas mínimos contemplados por la normativa vigente. A estos efectos, sólo se han tenido en consideración los impuestos municipales gestionados mediante padrón: IBI, IAE e Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.

4.- DEPENDENCIA DE TRANSFERENCIAS CORRIENTES

- En valor absoluto, recoge el importe de los derechos reconocidos en concepto de transferencias corrientes procedentes de otros entes. En valores relativos, recoge el porcentaje de ingresos corrientes que han sido obtenidos por esta vía de financiación. Indica el grado de dependencia de los ingresos corrientes respecto de las transferencias corrientes.

5.- INGRESOS EXTRAORDINARIOS

- En valor absoluto, recoge el importe de los derechos reconocidos en concepto de ingresos cuyo comportamiento es errático o experimentan fuertes oscilaciones de un año a otro. En valores relativos, recoge, en porcentaje, el peso de los ingresos de tal naturaleza respecto del total de ingresos corrientes.

6.- NIVEL DE COBRABILIDAD DE PADRONES FISCALES

- Recoge el porcentaje que supone la recaudación obtenida en periodo voluntario sobre el importe total de los recibos emitidos, en concepto de IBI e IAE. Refleja la eficacia recaudatoria.

OTROS INDICADORES

1.- REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES

- Recoge, en valores absolutos, el importe del Remanente de Tesorería para Gastos Generales que arroja la Liquidación del Presupuesto. Indica el excedente obtenido en ejercicios cerrados que puede servir como fuente de financiación de las modificaciones de crédito del ejercicio corriente. Un Remanente de Tesorería para Gastos Generales negativo indica que el ayuntamiento ha gastado por encima de sus posibilidades, provocando un déficit que ha de ser enjugado en ejercicios venideros, de acuerdo con lo establecido en la normativa presupuestaria vigente. En valores relativos, recoge el peso que representa dicho Remanente sobre el total de ingresos corrientes.